

УДК 327

МРНТИ 11.25.91

<https://doi.org/10.48371/ISMO.2025.61.3.015>

## КАЗАХСТАНСКО-ТУРКМЕНИСТАНСКИЕ ПРИГРАНИЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ: ДИНАМИКА СОТРУДНИЧЕСТВА, ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Кожирова С.Б.<sup>1</sup>, \*Батырбаев К.М.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Университет SDU, Алматы, Казахстан

\*<sup>2</sup> Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан

**Аннотация.** Казахстанско-туркменские приграничные отношения представляют собой уникальный пример успешного межгосударственного взаимодействия в Центральной Азии, отличающийся стабильностью и многоплановостью. Целью исследования является анализ динамики сотрудничества между Казахстаном и Туркменистаном в приграничных регионах, включая экономические, транспортные, энергетические и гуманитарные аспекты, а также выявление вызовов и перспектив их дальнейшего развития. Работа направлена на изучение ключевых этапов формирования отношений, роли инфраструктурных проектов и институциональных механизмов в укреплении связей. Научная и практическая значимость исследования заключается в углублении понимания приграничного сотрудничества как фактора региональной интеграции и устойчивого развития двусторонних отношений в Центральной Азии.

Для анализа использовались качественные методы, включая контент-анализ нормативных документов, дискурс-анализ выступлений официальных лиц и сравнительный анализ центральноазиатских моделей взаимодействия. Основные результаты свидетельствуют, что отсутствие территориальных споров, завершение делимитации границы к 2001 году и развитие транспортного коридора Узен – Берекет – Горган увеличили товарооборот до 438,2 млн долларов США в 2022 году (рост на 74% по сравнению с 2021 годом) и укрепили гуманитарные связи через культурные и образовательные инициативы. Однако вызовы, такие как необходимость унификации таможенных процедур и цифровизации, требуют дальнейшей координации.

Исследование вносит оригинальный вклад в изучение приграничного взаимодействия в Центральной Азии, предлагая концептуальную модель устойчивого сотрудничества Казахстана и Туркменистана, основанную на институциональной синергии и цифровизации. Практическое значение работы заключается в предложении рекомендаций по созданию межсекторальных платформ и внедрению концепции «умных границ», что может повысить эффективность управления приграничными территориями и способствовать региональной стабильности.

**Ключевые слова:** приграничное сотрудничество, Казахстан, Туркменистан, региональная интеграция, транспортные коридоры, гуманитарное взаимодействие, устойчивое развитие, умные границы

**Финансирование:** Данное исследование финансируется Комитетом по науке Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (грант №АР23489647 «Приграничное сотрудничество Казахстана с сопредельными странами Центральной Азии»).

### **Введение**

Казахстанско-туркменские приграничные отношения представляют собой уникальный пример устойчивого и прагматичного межгосударственного взаимодействия в Центральной Азии. С момента обретения независимости в 1991 году обе страны последовательно формировали модель сотрудничества, основанную на принципах взаимного уважения, равноправия и добрососедства. Одним из важнейших достижений стало быстрое завершение процессов делимитации и демаркации государственной границы — уже к 2001 году [1], что позволило избежать территориальных споров и создать прочную основу для дальнейшего взаимодействия.

Приграничные отношения между Казахстаном и Туркменистаном с самого начала носили конструктивный характер и отличались высокой степенью институционализации: были выстроены устойчивые каналы диалога как на межгосударственном, так и на региональном уровнях, что способствовало решению насущных вопросов управления общими территориями. При этом сотрудничество охватывает широкий спектр сфер — от торговли, транспорта и энергетики до гуманитарных инициатив и экологической кооперации. Особенно важно, что взаимодействие развивается в пространстве, свободном от исторических конфликтов, и поддерживается прагматичным политическим курсом обеих стран.

Современные вызовы и трансформации глобального порядка, включая изменения в международных цепочках поставок, усиливающуюся роль Центральной Азии в трансконтинентальных проектах, таких как Транскаспийский международный транспортный маршрут (ТМТМ), а также необходимость совместного реагирования на экологические, экономические и социальные вызовы, придают особую актуальность исследованию приграничного сотрудничества. В этом контексте особое значение приобретают такие узловые территории, как Мангистауская область Казахстана и Балканский велаят Туркменистана, которые становятся ключевыми пространствами интеграции и платформами для реализации трансграничных инициатив [2].

Важнейшую роль играет развитие транспортно-логистической инфраструктуры, включая железнодорожный коридор Узен – Берекет – Горган, ставший частью маршрута «Север – Юг» [3], и модернизацию пограничных пунктов пропуска, таких как Болашак – Серхетяка и Темирбаба

– Гарабогаз. Эти меры способствовали как упрощению пересечения границы, так и значительному росту взаимного товарооборота, достигшего в 2022 году 438 миллионов долларов США [4], демонстрируя растущую экономическую комплементарность.

Приграничные регионы сегодня выступают не только в роли зон экономического обмена, но и как лаборатории для апробации инновационных форм взаимодействия — от цифровизации инфраструктуры и внедрения элементов «умных границ» до развития народной дипломатии и устойчивого трансграничного управления.

Цель настоящей статьи — проанализировать динамику и особенности казахстанско-туркменского трансграничного взаимодействия, раскрыть ключевые этапы его институционализации, достижения в инфраструктурной, экономической и гуманитарной сферах, а также рассмотреть перспективы модернизации этих отношений в условиях усиливающейся цифровизации, экологических рисков и меняющейся геополитической конфигурации. Особое внимание уделяется устойчивым факторам сотрудничества и выработке рекомендаций по его дальнейшему углублению через создание совместных институциональных платформ, унификацию стандартов и внедрение цифровых решений в систему приграничного управления.

### **Описание материала и методов**

Исследование опирается на междисциплинарный подход и сочетание качественных и сравнительных методов, направленных на выявление особенностей и перспектив казахстанско-туркменского приграничного взаимодействия. Эмпирическую базу составили нормативно-правовые акты, официальная статистика, аналитические отчёты и экспертные оценки, охватывающие период с 1991 по 2022 год.

Ключевыми источниками выступили межгосударственные соглашения, включая Договор о дружбе и сотрудничестве 1993 года [5], документы о делимитации и демаркации границы, а также протоколы Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству. Особое внимание уделялось материалам, касающимся развития транспортной инфраструктуры: железнодорожного маршрута Узен – Берекет – Горган в составе коридора «Север – Юг» и модернизации пунктов пропуска Болашак – Серхетяка и Темирбаба – Гарабогаз [6].

Анализ дополнялся данными торгово-промышленных палат обеих стран, статистикой товарооборота, гуманитарных и инфраструктурных инициатив, а также информацией международных организаций (ООН, МЦА) и региональных форумов, связанных с приграничным сотрудничеством.

Методология исследования включает: 1) контент-анализ нормативных актов (1991–2022 гг.), включая межгосударственные соглашения и протоколы Межправительственной комиссии; 2) дискурс-анализ публичных выступлений президентов Казахстана и Туркменистана (2010–2022 гг.) для выявления стратегических приоритетов; 3) сравнительный анализ приграничного сотрудничества в Центральной Азии на основе

моделей Казахстан–Узбекистан и Кыргызстан–Таджикистан; 4) кейс-стади проектов Узен – Берекет – Горган и КПП Болашак – Серхетяка для оценки инфраструктурного воздействия. Дополнительную информацию обеспечили открытые источники — научные публикации, СМИ и экспертные материалы.

Такой подход обеспечил объективность и целостность анализа, позволив выявить устойчивые элементы казахстанско-туркменской модели и обозначить направления для её дальнейшего развития.

### **Результаты и обсуждение**

Становление и развитие казахстанско-туркменских приграничных отношений является наглядным примером успешного и стабильного взаимодействия двух суверенных государств в постсоветском пространстве, избравших путь конструктивного диалога, взаимоуважения и последовательной реализации взаимовыгодных инициатив. Эти отношения демонстрируют устойчивую положительную динамику и отражают общую тенденцию укрепления связей между государствами Центральной Азии, при этом они отличительны по ряду параметров: от раннего мирного урегулирования пограничных вопросов до активного развития транспортной, энергетической и гуманитарной инфраструктуры в приграничных районах. Благодаря взаимной политической воле, отсутствию исторических и территориальных споров, а также прагматичной модели внешнеполитического поведения обеих стран, удалось сформировать уникальную для региона структуру отношений, в которой приграничное измерение играет важнейшую роль.

После обретения независимости в 1991 году Казахстан и Туркменистан в кратчайшие сроки приступили к выстраиванию двустороннего диалога. Уже в октябре 1992 года были установлены дипломатические отношения, а в 1993 году подписан Договор о дружбе и сотрудничестве, который не только закрепил намерения стран развивать отношения на основе принципов взаимного уважения, равноправия и невмешательства, но и обозначил важность приграничной стабильности и сотрудничества. В этом документе отмечалось стремление сторон к мирному сосуществованию, безопасности и расширению взаимовыгодных контактов, включая в том числе региональный и локальный уровни. Следует отметить, что уже на данном этапе прослеживалась тенденция к институционализации приграничных связей, поскольку в договор были включены положения о взаимодействии региональных властей и укреплении культурных и торговых контактов между населением, проживающим в сопредельных районах.

Ключевым элементом политико-правового оформления отношений стал вопрос государственной границы. В отличие от других государств региона, Казахстан и Туркменистан в кратчайшие сроки достигли соглашения по делимитации и демаркации границы. Уже в 1997 году была подписана декларация о развитии дальнейшего сотрудничества, а к 2001 году завершена процедура юридической фиксации государственной линии. Этот процесс прошёл в духе взаимного уважения и компромисса,

без конфронтации и территориальных претензий, что выгодно отличает казахстанско-туркменскую модель от ряда других центральноазиатских прецедентов. Устранение пограничной неопределенности позволило странам сконцентрироваться на созидательной повестке и придать дополнительный импульс развитию не только двусторонних, но и многосторонних проектов, в том числе в рамках межрегионального сотрудничества, транспортных инициатив и энергетических коридоров.

Уже в начале 2000-х годов обе страны начали активно наполнять двусторонние отношения содержанием, делая акцент на экономическое, транспортное, энергетическое и гуманитарное сотрудничество. Был создан механизм межправительственной комиссии, в рамках которой стали прорабатываться конкретные направления сотрудничества: логистика, промышленность, сельское хозяйство, санитарный и ветеринарный контроль, экология и управление водными ресурсами. Именно в рамках данной комиссии оформлялись ключевые договорённости, касающиеся работы пунктов пропуска, унификации таможенных процедур, развития железнодорожных и автомобильных переходов. Важным элементом стало включение в повестку вопросов взаимодействия на уровне регионов, а также практических механизмов по стимулированию трансграничной торговли, включая ярмарки, выставки и деловые миссии.

Особое значение в формировании устойчивого приграничного сотрудничества приобрёл транспортно-логистический вектор. Уже в середине 2000-х годов началась активная проработка проекта строительства железнодорожной линии Узен – Берекет – Горган, которая впоследствии стала составной частью международного транспортного коридора «Север – Юг». Этот проект, поддержанный на межгосударственном уровне, был направлен на реализацию стратегических задач обеих стран: Казахстан получал прямой выход на иранские и ближневосточные рынки, Туркменистан — возможность укрепить свою роль как транзитного государства. В 2014 году состоялось официальное открытие маршрута, что стало не только важным инфраструктурным событием, но и сигналом о новом этапе двусторонней интеграции. По обе стороны границы начали развиваться соответствующие объекты: логистические центры, склады временного хранения, терминалы перегрузки, пункты технического и санитарного контроля. Участок Узен – Болашак стал важным логистическим узлом на казахстанской стороне, тогда как станция Берекет на территории Туркменистана была превращена в крупный транспортный центр с выходами на Ашхабад и далее к границе с Ираном [7].

На фоне укрепления транспортной взаимосвязанности активизировалась работа по модернизации пунктов пропуска. Примером служит развитие КПП Болашак – Серхетяка, которое стало ключевым сухопутным переходом между двумя странами. Были проведены работы по расширению пропускной способности, оснащению современными средствами контроля, внедрению автоматизированных систем регистрации. Также были разработаны совместные протоколы взаимодействия

между таможенными, миграционными и санитарными службами двух стран, направленные на упрощение процедур и снижение временных и финансовых издержек для участников трансграничной торговли. Кроме того, происходила цифровизация процессов: внедрялись электронные очереди, система предварительного уведомления о прибытии грузов, электронные накладные и сопроводительные документы, что способствовало росту прозрачности и предсказуемости операций на границе [8].

На более широком уровне развитие транспортной связности между Казахстаном и Туркменистаном приобрело макрорегиональное значение. Обе страны стали активными участниками Транскаспийского международного транспортного маршрута, в рамках которого усилилось значение морских портов — Курык и Туркменбаши. Наличие синхронизированных железнодорожных, автомобильных и морских переходов создало условия для формирования мультимодальной логистики, что стало особенно актуально в условиях изменения глобальных цепочек поставок. Приграничные территории начали рассматриваться не только как зона обмена, но и как стратегические узлы, через которые формируются альтернативные транспортные артерии между Востоком и Западом, Севером и Югом [9].

Важно подчеркнуть, что параллельно с развитием физической инфраструктуры происходила институционализация сотрудничества на локальном уровне. Регулярные контакты между Мангистауской областью Казахстана и Балканским велаятом Туркменистана стали площадкой для обсуждения прикладных задач: водоснабжение, ветеринарный надзор, санитарная безопасность, экология, сезонная занятость. Эти вопросы решались не только на межгосударственном, но и на муниципальном уровне — акиматы и хякимлики начали выстраивать горизонтальные связи, проводить двусторонние встречи, обмениваться опытом и инициативами. Такая децентрализация управления сотрудничеством позволила адаптировать политику к специфике приграничной жизни, где важную роль играют родственные, этнокультурные и социально-экономические связи между населением по обе стороны границы.

Развитие приграничной инфраструктуры между Казахстаном и Туркменистаном не ограничивается железнодорожными переходами и физическим сопряжением. Важную роль в архитектуре приграничного сотрудничества играет расширение автомобильных маршрутов, модернизация пунктов пропуска, внедрение единых стандартов и развитие цифровых платформ, обслуживающих перемещение людей и товаров. Совершенствование автодорожных связей позволило создать дополнительную гибкость логистических маршрутов и снять чрезмерную нагрузку с железнодорожного узла. Существенные инвестиции были направлены в развитие КПП Темирбаба – Гарабогаз, модернизация которого позволила увеличить пропускную способность и расширить спектр предоставляемых услуг — от ветеринарного и фитосанитарного контроля до таможенного оформления и транспортной логистики. Эти меры

сыграли важную роль в диверсификации каналов перемещения и придали дополнительный импульс экономической активности в сопредельных районах.

Экономическое измерение приграничного взаимодействия продолжает расширяться, опираясь на транспортную связанность и институциональное согласование политики. Объёмы двустороннего товарооборота в последние годы демонстрируют устойчивую тенденцию к росту: по итогам 2022 года он составил 438 миллиона долларов США, что на 74% больше по сравнению с 2021 годом [4]. Такой прирост объясняется не только повышением спроса на отдельные категории продукции, но и улучшением условий логистики, упрощением процедур пересечения границы и повышением прозрачности таможенного администрирования. В товарной структуре взаимной торговли прослеживается чёткая отраслевая комплементарность. Казахстан экспортирует в Туркменистан чёрные металлы, муку, химическую продукцию, машины и продукты питания, в то время как Туркменистан поставляет в Казахстан нефтепродукты, полимеры, текстильные изделия, строительные материалы и хлопок. Значительная часть этих операций осуществляется через КПП Болашак – Серхетяка и Темирбаба – Гарабогаз, где налажены системы учёта, распределения и контроля. Расширяется участие малого и среднего бизнеса, особенно в сферах розничной торговли, транспортных услуг и логистического посредничества.

Одним из наиболее перспективных направлений развития приграничного экономического сотрудничества является создание совместных индустриальных и логистических зон. Идея таких кластеров не является новой, но в контексте казахстанско-туркменских отношений она получила дополнительный импульс благодаря высокой степени транспортной связанности и институциональной готовности к унификации процедур. В приграничной зоне Мангистауской области Казахстана и Балканского вейалата Туркменистана активно обсуждается создание площадок, которые могли бы выполнять функции переработки, хранения, упаковки и распределения товаров с последующей транспортировкой вглубь национальных территорий или за их пределы. При наличии соответствующей правовой базы и координации по линии торгово-промышленных палат, такие зоны могли бы стать важным элементом сопряжения национальных экономик [10]. Однако на текущем этапе реализации этих проектов сдерживается отсутствием унифицированного налогового и таможенного режима, различиями в административных подходах и необходимостью дополнительного технологического оснащения.

Кроме торговли и логистики, важную роль в трансграничном взаимодействии играет энергетическое взаимодействие. Оба государства являются крупными производителями и экспортёрами энергоресурсов, что придаёт стратегическое значение их сотрудничеству в сфере добычи, переработки, распределения и транспортировки энергии. Казахстан заинтересован в импорте электроэнергии в южные регионы страны, а также в возможностях транзита туркменского газа в Китай, на что

указывает участие Астаны в транспортной логистике, связывающей Туркменистан с китайскими рынками. Для Туркменистана сотрудничество с Казахстаном открывает дополнительные каналы экспорта, в том числе с использованием казахстанских портов на Каспии. Обе страны участвуют в согласовании энергетических маршрутов, модернизации подстанций и строительстве межсетевых соединений. В частности, обсуждается создание трансграничных интеллектуальных сетей, способных обеспечивать устойчивую и оптимизированную подачу электроэнергии в условиях сезонных нагрузок и климатических колебаний [11].

Дополнительно, перспективным направлением взаимодействия является развитие возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в приграничных регионах. Обе страны обладают высоким потенциалом в области солнечной и ветровой энергетики, особенно в контексте территорий, склонных к опустыниванию и слабозаселённых районов, где централизованное энергоснабжение затруднено. Совместные инвестиции в солнечные электростанции, пилотные проекты по водородной энергетике, обмен технологиями энергоэффективности и участие в международных экологических инициативах, таких как Повестка-2030 и Парижское соглашение по климату, открывают пространство для новых форм энергетической кооперации. На данном этапе страны находятся на стадии обсуждения и согласования подходов, включая вопросы инвестиций, технологических трансферов и тарифной политики. Успешная реализация таких проектов может стать драйвером устойчивого развития, снизить экологическую нагрузку и повысить энергетическую независимость приграничных сообществ [12].

Важное место в повестке приграничного сотрудничества занимает безопасность. Несмотря на то, что казахстанско-туркменская граница отличается стабильностью, её протяжённость, удалённость от крупных административных центров и природные особенности создают объективные вызовы в обеспечении контроля и мониторинга. Совместные усилия по охране государственной границы включают обмен оперативной информацией, регулярные консультации между пограничными службами, проведение совместных учений и внедрение технических средств охраны. В последние годы активизировалась работа по внедрению беспилотных авиационных систем, интегрированных систем видеонаблюдения и мобильных пунктов наблюдения. Эти меры направлены на повышение ситуационной осведомлённости, снижение уровня правонарушений и оперативное реагирование на инциденты.

Одной из актуальных тем остаётся трансграничная преступность, включая контрабанду, незаконную миграцию и экологические правонарушения. Для противодействия этим угрозам стороны усиливают правовое сотрудничество, координируют работу правоохранительных органов и внедряют элементы интеллектуального анализа данных. При этом необходимо учитывать, что миграционные потоки между странами имеют не только нелегальный, но и легальный характер, обусловленный как



трудоустройством, так и сезонной занятостью. Жители приграничных районов, особенно из числа этнически и родственно связанных групп, часто перемещаются между странами с целью временного трудоустройства, участия в семейных событиях и получения услуг (медицинских, образовательных, торговых). Такая миграция требует гибкой системы регулирования, которая бы позволяла учитывать локальные особенности, обеспечивать права мигрантов и предотвращать социальную напряжённость.

Не менее значимым является аспект экологической и ресурсной безопасности. Обе страны сталкиваются с последствиями изменения климата, деградацией земель, дефицитом пресной воды и опустыниванием. Эти процессы особенно ощутимы в приграничных районах, где ведётся сельское хозяйство, животноводство и расположены пастбища. Обострение конкуренции за ресурсы, ухудшение состояния окружающей среды и рост антропогенной нагрузки создают предпосылки для потенциальных конфликтов, если не будет обеспечено координированное управление природными ресурсами. В отличие от казахстанско-кыргызстанских отношений, где приграничное сотрудничество осложняется периодическими спорами о водных ресурсах, казахстанско-туркменская модель отличается отсутствием конфликтов и акцентом на транспортную интеграцию, что делает её более устойчивой. В ответ на эти вызовы Казахстан и Туркменистан подписали ряд соглашений, касающихся совместного мониторинга экологической ситуации, обмена гидрометеорологическими данными, предотвращения деградации земель. Также стороны участвуют в работе международных организаций, включая МЦА и ИКАО, что позволяет интегрировать национальные усилия в более широкий региональный и глобальный контекст [13].

Наряду с политико-дипломатическим и экономическим взаимодействием гуманитарное сотрудничество в приграничных районах Казахстана и Туркменистана занимает всё более заметное место. Оно проявляется в культурном обмене, образовательных инициативах, социально-гуманитарных проектах и формировании основ народной дипломатии. Особенно важным в данном контексте становится развитие горизонтальных связей между местными сообществами, учреждениями культуры, школами, вузами и общественными организациями. В отличие от институционального взаимодействия на уровне центральных властей, гуманитарные проекты обладают большей гибкостью, способностью к адаптации под локальные особенности и высокой степенью устойчивости за счёт участия населения.

Формы такого взаимодействия весьма разнообразны. В приграничных районах проводятся совместные культурные мероприятия, гастроли музыкальных и танцевальных коллективов, литературные вечера, фестивали национальной кухни, выставки декоративно-прикладного искусства и художественной фотографии. Эти мероприятия не только способствуют взаимному ознакомлению с культурным наследием, но и формируют устойчивые каналы межличностного общения, что особенно ценно в

условиях географической удаленности от столичных центров. Примером эффективного культурного взаимодействия может служить проведение дней культуры Казахстана в Туркменистане и, соответственно, дней культуры Туркменистана в Казахстане, сопровождаемых насыщенной программой и активным участием представителей интеллигенции, молодёжи и СМИ.

Одновременно с этим наблюдается укрепление образовательного сотрудничества. Университеты и колледжи двух стран заключают соглашения об академическом обмене, совместных конференциях, курсах повышения квалификации преподавателей. Повышается интерес к изучению языков, истории и традиций друг друга. Приграничные школы участвуют в дистанционных олимпиадах, научных форумах и проектах, направленных на развитие кросс-культурной компетенции учащихся. Развиваются форматы дистанционного обучения, что расширяет доступ к образовательным ресурсам для жителей отдалённых сельских районов. Государственные и частные фонды предоставляют гранты и стипендии на обучение, способствуя расширению человеческих контактов между странами [14].

Развитию гуманитарных связей способствует также сфера здравоохранения. Местные органы здравоохранения в приграничных регионах осуществляют обмен информацией по вопросам санитарной эпидемиологии, борьбы с инфекционными заболеваниями, а также совместно организуют медицинские конференции, мобильные консультационные пункты и обучающие семинары для врачей. Этот опыт особенно актуализировался в период пандемии COVID-19, когда возникла необходимость в координации усилий по ограничению распространения инфекции, организации санитарных коридоров, вакцинации и обмену лекарственными средствами. Обе стороны выразили заинтересованность в развитии телемедицины, расширении доступа к медицинским данным и технологиям на границе, что в будущем может позволить повысить качество и доступность медицинских услуг для местного населения.

Гуманитарное сотрудничество неотделимо от темы сохранения культурной самобытности, этнического наследия и языкового многообразия. В приграничных районах проживают общины, исторически связанные между собой родством, языком, религией и культурным кодом. Эти связи становятся важным ресурсом для укрепления доверия, а в ряде случаев — основой для реализации проектов, направленных на сохранение нематериального культурного наследия: фольклора, эпоса, традиционного ремесла, обрядов и праздников. В рамках двустороннего сотрудничества поддерживаются инициативы по сохранению памятников архитектуры, созданию музейных экспозиций и разработке образовательных программ, посвящённых истории приграничных районов. Особое значение придаётся включению молодёжи в эти процессы, поскольку именно через молодое поколение транслируются ценности взаимопонимания и добрососедства.

Взаимодействие также включает аспект устойчивого развития. Казахстан и Туркменистан рассматривают приграничные районы как

важные площадки реализации повестки устойчивого развития ООН. В рамках программ ПРООН и других международных организаций реализуются проекты, направленные на повышение занятости, развитие кооперативов, поддержку женского предпринимательства, восстановление деградированных земель и улучшение водоснабжения. Эти инициативы носят трансграничный характер и поддерживаются как на уровне национальных органов, так и через участие местных сообществ. Такие проекты позволяют одновременно решать задачи социальной стабильности, устойчивого природопользования и расширения возможностей для уязвимых групп населения, включая женщин, молодёжь и жителей сельских районов.

Гуманитарная повестка всё чаще сопрягается с цифровыми возможностями. Развитие информационно-коммуникационных технологий позволило расширить доступ к образованию, культуре, медицинским услугам и административным ресурсам. Создаются платформы для обмена информацией между школами, виртуальные музеи, онлайн-библиотеки. Поддерживается практика проведения онлайн-конференций, форумов и круглых столов между университетами и НПО приграничных регионов. Цифровые форматы становятся особенно важными в условиях слабой транспортной доступности и ограниченных ресурсов, а также способствуют преодолению пространственной изоляции и интеграции периферий в общий информационный и гуманитарный ландшафт.

Отдельное значение имеет институциональное измерение гуманитарного сотрудничества. Стороны заключают соглашения на межведомственном уровне: между министерствами культуры, образования, здравоохранения, между университетами и исследовательскими центрами. Эти соглашения включают положения об обмене преподавателями и специалистами, совместных образовательных программах, научных публикациях и проектах. Поддерживаются двусторонние молодежные обмены, волонтерские инициативы и стажировки, формирующие кадровую основу приграничного взаимодействия. Возникает своего рода гуманитарная инфраструктура, поддерживающая устойчивость не только на уровне государства, но и в структурах гражданского общества. Такая инфраструктура — важное условие для продолжения взаимодействия вне зависимости от внешнеполитической конъюнктуры.

Гуманитарное сотрудничество на границе также приобретает значение как инструмент «мягкой силы» и канал укрепления общего тюркского пространства. Казахстан и Туркменистан, являясь активными участниками интеграционных инициатив в рамках ТЮРКСОЙ, ОТГ и других структур, продвигают идеи общей тюркской идентичности, культурной сопричастности и цивилизационного единства. Приграничные регионы становятся площадкой для практического наполнения этих идей через языковые школы, обмен делегациями, совместные медиа проекты и культурные маршруты. Именно здесь идеи культурного единства обретают конкретное содержание и институциональные формы, способные трансформироваться в устойчивую модель региональной идентичности

[15].

Перспективы развития казахстанско-туркменского приграничного сотрудничества видятся в его комплексной модернизации. Это означает не только развитие новых инфраструктурных объектов, но и совершенствование управления, институциональной координации и социальной политики. Речь идёт о переходе от координации отдельных ведомств к созданию межотраслевых платформ, обеспечивающих согласованность действий в таких областях, как торговля, экология, миграция, занятость и цифровизация. Для этого потребуются дальнейшее развитие правовой базы, адаптированной к трансграничным реалиям, унификация стандартов, формирование совместных аналитических и управляющих структур. Одной из форм может стать создание совета приграничного сотрудничества — консультативного органа с участием представителей министерств, акиматов, хякимликов, бизнес-сообществ и научных учреждений.

В долгосрочной перспективе развитие приграничных регионов возможно по модели «умных границ», где физическая инфраструктура сочетается с цифровыми решениями, экологической устойчивостью и социальным участием. Такие технологические возможности как биометрический контроль и блокчейн-сертификация грузов, могут повысить эффективность и прозрачность операций на границе. Вместе с тем, важно обеспечить участие гражданского общества, поддержать локальные инициативы и сохранить этнокультурное многообразие как ценность. Баланс между безопасностью, экономическим развитием и гуманитарными интересами станет определяющим фактором успешности будущей модели.

### **Заключение**

Казахстанско-туркменские отношения в приграничной зоне представляют собой устойчивую и прагматичную модель межгосударственного взаимодействия в Центральной Азии. Эта модель базируется на принципах добрососедства, взаимного уважения и стратегического партнёрства. Отсутствие территориальных разногласий, своевременное завершение процессов делимитации и демаркации границы, а также институциональное оформление двустороннего диалога создали прочную базу для стабильной пограничной политики. Проведённый анализ свидетельствует о том, что взаимодействие между Мангистауским регионом Казахстана и Балканским велятом Туркменистана выходит за пределы стандартного экономического сотрудничества, охватывая гуманитарные инициативы, развитие транспортно-логистической инфраструктуры и совместное реагирование на трансграничные вызовы.

Особую значимость приобретает реализация инфраструктурных инициатив, таких как железнодорожная линия Узен – Берекет – Горган и модернизация пограничных переходов. Эти меры способствуют не только укреплению взаимной связанности, но и включению региона в более широкие евразийские транспортные коридоры. Приграничные территории всё активнее вовлекаются в процессы регионального развития, превращаясь

в опорные пункты устойчивого роста и платформы межгосударственного взаимодействия.

С учётом растущей значимости экологической тематики и процессов цифровизации особое внимание следует уделить внедрению инновационных подходов к управлению рубежами, включая концепции «умной границы», цифровой логистики и функционирование совместных сервисных центров.

Выводы исследования подчёркивают, что устойчивость казахстанско-туркменской модели обеспечивается прагматизмом в управлении, отсутствием исторических противоречий, высокой степенью политической поддержки и активным участием местных сообществ. Тем не менее, сохраняется необходимость в дальнейшем укреплении институциональной базы, стандартизации процедур, расширении двусторонних механизмов взаимодействия и формировании согласованных стратегий развития пограничных регионов.

Таким образом, трансграничное сотрудничество между двумя странами может рассматриваться не только как успешный пример двусторонних отношений, но и как потенциальная модель для других государств региона, стремящихся к формированию устойчивых, безопасных и взаимовыгодных форм партнёрства на основе согласования национальных интересов с региональными приоритетами. Исследование подтверждает, что данная модель является жизнеспособной и масштабируемой. Для её совершенствования рекомендуется: 1) создание совета приграничного сотрудничества с участием местных властей и бизнеса; 2) внедрение цифровых платформ для управления границей; 3) расширение программ обмена в гуманитарной сфере.

## ЛИТЕРАТУРА

[1] Закон РК от 2 июля 2003 года №455 «О ратификации Договора между Республикой Казахстан и Туркменистаном о делимитации и процессе демаркации казахстанско-туркменской государственной границы». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000455>

[2] Балканский вেলাят и Мангистауская область подписали соглашение о сотрудничестве. – 2014. – 3 декабря. [http://gundogar-news.com/index.php?category\\_id=3&news\\_id=3921](http://gundogar-news.com/index.php?category_id=3&news_id=3921)

[3] Постановление Правительства РК от 28 ноября 2007 года №1140 «О подписании Соглашения между Правительством Исламской Республики Иран, Правительством Республики Казахстан и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в проектировании и строительстве железнодорожной линии Узень (Казахстан) - Кызылкая - Берекет - Этрек (Туркменистан) - Горган (Иран)». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P070001140>

[4] Товарооборот между Казахстаном и Туркменистаном достиг 438 млн. долл. в 2022 году на фоне динамичного роста. – 2023. – 24 мая. <https://www.newscentralasia.net/2023/05/24/tovarooborot-mezhdu-kazakhstanom-i-turkmenistanom-dostig-438-mln-doll-v-2022-godu-na-fone-dinamichnogo-rosta>

[5] Указ Президента РК от 17 апреля 1995 г. №2197 «О ратификации

Договора о дружественных отношениях и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Туркменистаном». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002197>

[6] Состоялось заседание туркменско-казахстанской комиссии по вопросам автоперевозок. – 2023. – 23 сентября. <https://casp-geo.ru/sostoyalos-zasedanie-turkmensko-kazahstanskoj-komissii-po-voprosam-avtoperevozok/>

[7] Покровская О.Д. Транспортно-логистическая система Туркменистана // Известия Петербургского университета путей сообщения. - 2022. №2. С.305-318.

[8] Постановление Правительства РК от 27 июня 2011 года №714 «О подписании Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Туркменистана о международном железнодорожном пункте пропуска через казахстанско-туркменскую государственную границу», <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000714>

[9] Сафарова А.А. Транскаспийский международный транспортный маршрут в контексте развития срединного торгового коридора // Endless light in science. – 2024. №20. С. 65-72.

[10] Казахстан и Туркменистан будут сотрудничать в области транспорта, логистики и транзита – 2024. - 13 сентября, [https://www.kt.kz/rus/state/kazahstan\\_i\\_turkmenistan\\_budut\\_sotrudnichat\\_v\\_oblasti\\_1377968799.html](https://www.kt.kz/rus/state/kazahstan_i_turkmenistan_budut_sotrudnichat_v_oblasti_1377968799.html)

[11] Annajam S. Dynamics of Regional Integration in Central Asia: A Case Study of Belt and Road Initiative // Journal of South Asian Studies. – 2023. №11(3). - С.253-266.

[12] Маматкобилов С. Сотрудничество стран Центральной Азии в сфере обеспечения энергетической безопасности: проблемы и пути их решения. – 2025. – 29 мая. <https://rikatv.kz/news/sotrudnichestvo-stran-tsentralnoy-azii-v-sfere-obespecheniya-energeticheskoy-bezopasnosti-problemy-i.html>

[13] Мирзадинов Р. Ситуационный анализ. Засуха в Центральной Азии. // Секретариат Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием. – 2021.

[14] Туркменистан и Казахстан укрепляют сотрудничество в сфере образования. – 2025. – 25 января. <https://vestiabad.ru/news/9466/turkmenistan-i-kazahstan-ukreplyayut-sotrudnichestvo-v-sfere-obrazovaniya>

[15] Романова А.П. Влияние Турции и пантюркизма на конструирование новых национальных идентичностей Каспийского региона: пример Туркменистана и Казахстана // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. - 2024. №1(26). С. 181-206

## REFERENCES

[1] Zakon RK ot 2 iyulya 2003 goda № 455 «O ratifikatsii Dogovora mezhdou Respublikoy Kazakhstan i Turkmenistanom o delimitatsii i protsesse demarkatsii kazakhstansko-turkmenskoj gosudarstvennoj granitsy» [On the Ratification of the Convention between the Republic of Kazakhstan and Turkmenistan on the Delimitation and Demarcation Process of the Kazakhstan-Turkmenistan State Border]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000455> [in Russ.].

[2] Balkanskiy velayat i Mangistauskaya oblast' podpisali soglashenie o sotrudnichestve [Balkan Velayat and Mangystau Region Signed a Cooperation Agreement]. – 2014. – 3 dekabrya. URL: [http://gundogar-news.com/index.php?category\\_id=3&news\\_id=3921](http://gundogar-news.com/index.php?category_id=3&news_id=3921) [in Russ.].

[3] Postanovlenie Pravitel'stva RK ot 28 noyabrya 2007 goda № 1140 «O podpisanii Soglasheniya mezhdru Pravitel'stvom Islamskoy Respubliki Iran, Pravitel'stvom Respubliki Kazakhstan i Pravitel'stvom Turkmenistana o sotrudnichestve v proektirovanii i stroitel'stve zheleznodorozhnoy linii Uzen (Kazakhstan) – Kyzylkaya – Bereket – Etrek (Turkmenistan) – Gorgan (Iran)» [On the Signing of the Agreement among the Governments of Iran, Kazakhstan and Turkmenistan on Cooperation in Designing and Constructing the Railway Line Uzen–Kyzylkaya–Bereket–Etrek–Gorgan]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P070001140> [in Russ.].

[4] Tovaroorot mezhdru Kazakhstanom i Turkmenistanom dostig 438 mln. doll. v 2022 godu na fone dinamichnogo rosta [Trade Turnover between Kazakhstan and Turkmenistan Reached USD 438 million in 2022 Amid Dynamic Growth]. – 2023. – 24 maya. URL: <https://www.newscentralasia.net/2023/05/24/tovaroorot-mezhdru-kazakhstanom-i-turkmenistanom-dostig-438-mln-doll-v-2022-godu-na-fone-dinamichnogo-rosta> [in Russ.].

[5] Ukaz Prezidenta RK ot 17 aprelya 1995 g. № 2197 «O ratifikatsii Dogovora o druzhestvennykh otnosheniyakh i sotrudnichestve mezhdru Respublikoy Kazakhstan i Turkmenistanom» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of April 17, 1995 No. 2197 “On the Ratification of the Treaty on Friendly Relations and Cooperation between the Republic of Kazakhstan and Turkmenistan”]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002197> [in Russ.].

[6] Sostoialos' zasedanie turkmensko-kazahstanskoy komissii po voprosam avtoperevozok [A Meeting of the Turkmen-Kazakh Commission on Road Transport Issues Took Place]. – 2023. – 23 sentyabrya. URL: <https://casp-geo.ru/sostoyalos-zasedanie-turkmensko-kazahstanskoy-komissii-po-voprosam-avtoperevozok/> [in Russ.].

[7] Pokrovskaya O.D. Transportno-logisticheskaya sistema Turkmenistana [Transport-Logistics System of Turkmenistan] // Izvestiya Peterburgskogo Universiteta Putei Soobshcheniya. – 2022. – № 2. – Pp. 305–318 [in Russ.].

[8] Postanovlenie Pravitel'stva RK ot 27 iyunya 2011 goda № 714 «O podpisanii Soglasheniya mezhdru Pravitel'stvom Respubliki Kazakhstan i Pravitel'stvom Turkmenistana o mezhdunarodnom zheleznodorozhnom punkte propuska cherez kazahstansko-turkmenskuyu gosudarstvennyuyu granitsu» [On the Signing of the Agreement between the Governments of Kazakhstan and Turkmenistan on the International Railway Border Crossing Point]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000714> [in Russ.].

[9] Safarova A.A. Transkaspiskiy mezhdunarodnyy transportnyy marshrut v kontekste razvitiya sredinnogo trgovogo koridora [Trans-Caspian International Transport Route in the Context of Developing the Middle Trade Corridor] // Endless Light in Science. – 2024. – № 20. – Pp. 65–72 [in Russ.].

[10] Kazakhstan i Turkmenistan budut sotrudnichat' v oblasti transporta,

logistiki i tranzita [Kazakhstan and Turkmenistan Will Cooperate in Transport, Logistics, and Transit]. – 2024. – 13 sentyabrya. URL: [https://www.kt.kz/rus/state/kazakhstan\\_i\\_turkmenistan\\_budut\\_sotrudnichat\\_v\\_oblasti\\_1377968799.html](https://www.kt.kz/rus/state/kazakhstan_i_turkmenistan_budut_sotrudnichat_v_oblasti_1377968799.html) [in Russ.].

[11] Annajam S. Dynamics of Regional Integration in Central Asia: A Case Study of Belt and Road Initiative // Journal of South Asian Studies. – 2023. – № 11(3). – Pp. 253–266 [in Engl.].

[12] Mamatkobilov S. Sotrudnichestvo stran Tsentral'noy Azii v sfere obespecheniya energeticheskoy bezopasnosti: problemy i puti ikh resheniya [Cooperation of Central Asian Countries in the Field of Energy Security: Problems and Solutions]. – 2025. – 29 maya. URL: <https://rikatv.kz/news/sotrudnichestvo-stran-tsentralnoy-azii-v-sfere-obespecheniya-energeticheskoy-bezopasnosti-problemy-i.html> [in Russ.].

[13] Mirzadinov R. Situatsionnyy analiz. Zasuha v Tsentral'noy Azii [Situational Analysis. Drought in Central Asia] // Sekretariat Konventsii OON po bor'be s opustynivaniem. – 2021 [in Russ.].

[14] Turkmenistan i Kazakhstan ukreplyayut sotrudnichestvo v sfere obrazovaniya [Turkmenistan and Kazakhstan Strengthen Cooperation in Education]. – 2025. – 25 yanvarya. URL: <https://vestiabad.ru/news/9466/turkmenistan-i-kazakhstan-ukreplyayut-sotrudnichestvo-v-sfere-obrazovaniya> [in Russ.].

[15] Romanova A.P. Vliyanie Turtsii i pan-Turkizma na konstruirovaniye novykh natsional'nykh identichnostey Kaspiyskogo regiona: primer Turkmenistana i Kazakhstan [The Influence of Turkey and Pan-Turkism on Constructing New National Identities in the Caspian Region: The Case of Turkmenistan and Kazakhstan] // Vestnik Rossiyskogo Universiteta Druzhby Narodov. Seriya: Politologiya. – 2024. – № 1(26). – Pp. 181–206 [in Russ.].

## **ҚАЗАҚСТАН-ТҮРІКМЕНСТАН ШЕКАРАЛАС ҚАТЫНАСТАРЫ: ЫНТЫМАҚТАСТЫҚ ДИНАМИКАСЫ, СЫН-ТЕГЕУРІНДЕР МЕН ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ**

Кожирова С.Б.<sup>1</sup>, \*Батырбаев Қ.М.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> SDU Университеті, Алматы, Қазақстан

\*<sup>2</sup> Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті,  
Астана, Қазақстан

**Аңдатпа.** Қазақстан-Түрікмен шекаралас қатынастары тұрақтылығымен және жан-жақтылығымен ерекшеленетін Орталық Азиядағы табысты мемлекетаралық өзара іс-қимылдың бірегей үлгісін білдіреді. Зерттеудің мақсаты экономикалық, көліктік, энергетикалық және гуманитарлық аспектілерді қоса алғанда, шекара маңындағы өңірлердегі Қазақстан мен Түркіменстан арасындағы ынтымақтастық динамикасын талдау, сондай-ақ олардың одан әрі дамуының сын-қатерлері мен перспективаларын анықтау болып табылады. Жұмыс қарым-қатынастарды қалыптастырудың негізгі кезеңдерін, инфрақұрылымдық жобалардың рөлін және байланыстарды нығайтудағы институционалдық тетіктерді зерттеуге бағытталған. Зерттеудің ғылыми және практикалық маңыздылығы Орталық



Азиядағы екіжақты қатынастардың өңірлік интеграциясы мен орнықты дамуының факторы ретінде шекара маңы ынтымақтастығын түсінуді терендету болып табылады.

Талдау үшін сапалы әдістер қолданылды, соның ішінде нормативтік құжаттарды контент-талдау, шенеуніктердің сөйлеген сөздерін дискурсталау және Орталық Азияның өзара әрекеттесу модельдерін салыстырмалы талдау. Негізгі нәтижелер аумақтық даулардың болмауы, шекараның ерте делимитациясы және Өзен – Берекет – Горган сияқты көлік дәліздерінің дамуы 2022 жылы тауар айналымының 438,2 миллион долларға дейін өсуіне және гуманитарлық байланыстардың нығаюына ықпал еткенін көрсетеді. Алайда, кедендік рәсімдерді біріздендіру және цифрландыру қажеттілігі сияқты сын-қатерлер одан әрі үйлестіруді қажет етеді.

Зерттеу Қазақстан мен Түркіменстанның орнықты ынтымақтастық моделін қалыптастырудағы рөлін атап өтіп, Орталық Азиядағы шекара маңындағы өзара іс-қимылды зерттеуге үлес қосады. Жұмыстың практикалық маңыздылығы-сектораралық платформаларды құру және «ақылды шекаралар» тұжырымдамасын енгізу бойынша ұсыныстар беру, бұл шекара маңындағы аумақтарды басқарудың тиімділігін арттырып, аймақтық тұрақтылыққа ықпал етуі мүмкін.

**Тірек сөздер:** шекарааралық ынтымақтастық, Қазақстан, Түркіменстан, өңірлік интеграция, көлік дәліздері, гуманитарлық өзара іс-қимыл, орнықты даму, ақылды шекаралар

**Қаржыландыру:** бұл зерттеуді Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігінің Ғылым комитеті қаржыландырады (№AP23489647 «Қазақстанның Орталық Азияның іргелес елдерімен шекара маңындағы ынтымақтастығы» гранты).

## KAZAKHSTAN-TURKMENISTAN CROSS-BORDER RELATIONS: DYNAMICS OF CO-OPERATION, CHALLENGES AND PROSPECTS FOR DEVELOPMENT

Kozhirova S.B.<sup>1</sup>, \*Batyrbayev K.M.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> SDU University, Almaty, Kazakhstan

\*<sup>2</sup> L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan

**Abstract.** Kazakhstan-Turkmen border relations are a unique example of successful interstate interaction in Central Asia, characterised by stability and multidimensional nature. The aim of the study is to analyse the dynamics of cooperation between Kazakhstan and Turkmenistan in the border regions, including economic, transport, energy and humanitarian aspects, as well as to identify challenges and prospects for their further development. The work is aimed at studying the key stages of formation of relations, the role of infrastructure projects and institutional mechanisms in strengthening ties. The scientific and practical significance of the study lies in deepening the understanding of cross-border co-operation as a factor of regional integration and sustainable development of bilateral relations in Central Asia.

Qualitative methods were used for the analysis, including content analysis of normative documents, discourse analysis of officials' speeches and comparative analysis of Central Asian models of interaction. The main findings show that the absence of territorial disputes, early border delimitation and the development of transport corridors such as Uzen-Bereket-Gorgan have contributed to an increase in trade turnover to USD 438.2 million in 2022 and strengthened humanitarian ties. However, challenges such as the need to harmonise customs procedures and digitalisation require further coordination.

The study contributes to the study of cross-border interactions in Central Asia by highlighting the role of Kazakhstan and Turkmenistan in shaping a model of sustainable cooperation. The practical significance of the work lies in offering recommendations for the creation of cross-sectoral platforms and the introduction of the concept of 'smart borders', which can improve the efficiency of border management and contribute to regional stability.

**Key words:** cross-border cooperation, Kazakhstan, Turkmenistan, regional integration, transport corridors, humanitarian interaction, sustainable development, smart borders

**Funding:** This research is funded by the Committee on Science of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan (grant №AP23489647 "Cross-border cooperation of Kazakhstan with neighboring countries of Central Asia").

***Информация об авторах:***

*Кожирова С.Б. – доктор политических наук, профессор, Университет SDU, Алматы, Казахстан, <https://orcid.org/0000-0001-7545-6676>, [s.kozhirova@yandex.kz](mailto:s.kozhirova@yandex.kz)*

*Батырбаев К.М. - магистр социальных наук, докторант Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан, <https://orcid.org/0009-0006-8350-1151>, [eami.kairat@gmail.com](mailto:eami.kairat@gmail.com)*

***Авторлар туралы мәлімет:***

*Кожирова С.Б. – саяси ғылымдарының докторы, SDU Университеті профессоры, Алматы, Қазақстан, <https://orcid.org/0000-0001-7545-6676>, [s.kozhirova@yandex.kz](mailto:s.kozhirova@yandex.kz)*

*Батырбаев Қ.М. – әлеуметтік ғылымдар магистрі, Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің докторанты, Астана, Қазақстан, <https://orcid.org/0009-0006-8350-1151>, [eami.kairat@gmail.com](mailto:eami.kairat@gmail.com)*

***Information about the authors:***

*Kozhirova S.B. – Doctor of Political Sciences, Professor, SDU University, Almaty, Kazakhstan. <https://orcid.org/0000-0001-7545-6676>, [s.kozhirova@yandex.kz](mailto:s.kozhirova@yandex.kz)*

*Batyrbayev K.M. – Master of Social Sciences, PhD student, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan, <https://orcid.org/0009-0006-8350-1151>, [eami.kairat@gmail.com](mailto:eami.kairat@gmail.com)*

*Статья поступила: 12 июня 2025*

*Принята к публикации: 25 сентября 2025*