

УДК 327

МРНТИ 11.25.40

<https://doi.org/10.48371/ISMO.2026.63.1.012>

РАЗВИТИЕ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И УЗБЕКИСТАНОМ В СФЕРЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА: УЧАСТНИКИ, НАПРАВЛЕНИЯ И УСЛОВИЯ

***Смирнова В.А.¹**

***¹ Университет SDU, Алматы, Казахстан**

Аннотация. В статье рассматривается приграничное сотрудничество Казахстана и Узбекистана в сфере сельского хозяйства как значимый фактор социально-экономического развития приграничных регионов. Сельскохозяйственная кооперация влияет на продовольственную безопасность, региональную стабильность и межгосударственные отношения.

Целью исследования является выявление ключевых субъектов приграничного сотрудничества Казахстана и Узбекистана в аграрной сфере, а также оценка их вклада в развитие трансграничного взаимодействия. В рамках работы анализируются основные направления взаимодействия, условия кооперации и конкуренции, а также институциональные и инфраструктурные факторы, влияющие на развитие приграничных связей.

Научная значимость исследования заключается в применении концепции «соткуненции» (coopetition - сотрудничества и конкуренции) к анализу аграрного приграничного сотрудничества. Практическая значимость работы может быть важной для формирования государственной политики в сфере приграничного взаимодействия и продовольственной безопасности.

Методологическая основа исследования включает сочетание качественных и количественных методов. В работе использованы статистический анализ внешнеторговых показателей, сравнительно-исторический метод, а также метод кейс-стади. Для анализа использовались официальные статистические данные, материалы средств массовой информации, экспертные интервью, нормативно-правовые акты и аналитические отчёты международных организаций.

В результате исследования установлено, что приграничное аграрное сотрудничество между Казахстаном и Узбекистаном развивается в условиях сочетания взаимной выгоды и конкуренции. Государства являются ключевыми акторами в создании инфраструктуры и правил взаимодействия, тогда как бизнес-структуры, фермеры, международные организации и нии формируют практическое содержание сотрудничества. Сотрудничество способствует

росту товарооборота, обмену агротехнологиями, семенами и племенным поголовьем, совместному реагированию на трансграничные угрозы, включая вододефицит и распространение вредителей, но одновременно порождает ценовую конкуренцию и социально-экономические дисбалансы.

Ценность проведённого исследования состоит в анализе аграрного приграничного сотрудничества как многоуровневого процесса. Практическое значение результатов заключается в возможности их использования для политики, которая бы минимизировала негативные эффекты конкуренции и одновременно укрепляла бы устойчивость приграничных регионов Казахстана и Узбекистана.

Ключевые слова: сельское хозяйство, приграничное сотрудничество, Казахстан, Узбекистан, мобильность, фермеры, животноводство, приграничная торговля, миграция аграрная кооперация, транграничный трансфер знаний

Финансирование: Статья подготовлена в рамках программы целевого финансирования МОН РК АР23489647 «Приграничное сотрудничество Казахстана с сопредельными странами Центральной Азии».

Введение

На первый взгляд сельское хозяйство может показаться темой, далёкой от международных отношений. В реальности же аграрный сектор обеспечивает население продовольствием, создавая основу для борьбы с бедностью, а значит и региональной стабильности в Центральной Азии, что важно для международных отношений.

Казахстан и Узбекистан традиционно являются крупными производителями сельскохозяйственной продукции и участниками взаимовыгодного сотрудничества в аграрной сфере. Граница Казахстана с Узбекистаном занимает особое место с точки зрения экспорта казахстанской продукции. Узбекистан - второй после России покупатель казахстанских товаров на постсоветском пространстве - его удельный вес в общем объеме экспорта составил в 2024 году 3,5 % (2,8 млрд долл.) [1]. Узбекистан - занимал первое место по импорту сельскохозяйственной продукции из Казахстана в 2023-24 году, закупив большую часть экспортного крупного рогатого скота и говядины из Казахстана; также Узбекистан стал вторым (после Афганистана) по объему покупателем казахстанской муки, вторым (после КНР) по объему покупателем казахстанского растительного масла, первым по объему экспортером жмыхов, используемых для откорма животных. Объем взаимной торговли сельскохозяйственными и продовольственными продуктами между Узбекистаном и Казахстаном по итогам 2023 года составил 1,87 млрд долларов [2].

Целью данной работы является выявление основных субъектов международного приграничного сотрудничества Казахстана и Узбекистана в сфере сельского хозяйства и оценка их вклада в развитие сотрудничества.

Задачами исследования являются выявление теоретических подходов к приграничному сотрудничеству, которые приложимы к аграрной кооперации между Казахстаном и Узбекистаном, выявление основных участников, направлений и условий кооперации и конкуренции между экономиками рассматриваемых стран.

Материалы и методы

Методологическая основа данного исследования строится на использовании качественных и количественных методов исследований. В рамках изучения участников приграничного сотрудничества между Казахстаном и Узбекистаном в сфере сельского хозяйства были проанализированы статистические данные по товарообороту между двумя странами, товарной структуре сельскохозяйственного производства в двух странах. Дополнительно использовались материалы СМИ, пресс-релизы органов государственной власти, экспертные интервью, а также аналитические доклады международных организаций, посвящённые развитию аграрного сектора.

Для проведения исследования были использованы следующие методы: статистический анализ показателей аграрной кооперации, сравнительно-исторический метод (при сопоставлении динамики аграрного сотрудничества на разных этапах), институциональный анализ (применялся для изучения роли государственных и негосударственных участников в приграничной кооперации) и метод кейс-стади (использовался для анализа отдельных примеров взаимодействия). Использование этих методов обеспечило всестороннее рассмотрение темы и позволило обоснованно выделить основные группы участников и проанализировать их деятельность.

Обсуждение

Среди условий, в которых протекает приграничное сотрудничество исследователи Дж.Блэттер и С.Норис [3] выделяют общий контекст межгосударственных отношений, степень жесткости пограничного контроля, наличие/отсутствие полномочий для принятия решений у местных властей, дефицит информации о возможностях, наличие/отсутствие общего языка для взаимодействия, слабая/устойчивая инфраструктура, существенная/ограниченная финансовая поддержка, большой/незначительный экономический разрыв между соседями. В случае приграничного сотрудничества между РУ и РК эти условия следующие:

Отношения между Казахстаном и Узбекистаном можно назвать добрососедскими: в 2014 года был ратифицирован Договор о стратегическом партнерстве (подписан в 2013 году), в 2024 году ратифицирован Договор о союзнических отношениях (подписанный в 2023 году). Особенно важно, что климат *отношений между РК и РУ* существенно потеплел в 2016 году - после прихода к власти в РУ Ш.Мирзиеева. Если И.Каримов делал ставку на некоторый изоляционизм во внешней политике, то для президента Ш.Мирзиеева оказалось важным развитие региональной кооперации, поскольку оно работало на экономический рост в республике - одну из важнейших задач РУ на современном этапе. Сотрудничество укрепилось в первый же год пребывания Ш.Мирзиеева на посту президента: участились встречи на уровне министров, региональных руководителей [4]. В 2017 году в Астане впервые прошел бизнес-форум с участием более 500 предпринимателей из обеих республик [5]. В 2018 и 2019 году республики провели год Узбекистана в Казахстане и год Казахстана в Узбекистане соответственно. Товарооборот между республиками вырос более чем в 2 раза за последнее десятилетие: если в 2013 году он составлял 1,6 млрд долл [6], то в 2023 году дорос до 4,5 млрд долл. [7]. В 2022 году по итогам многолетней работы был подписан, а в 2023 году вступил в силу Договор между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан о демаркации казахстанско-узбекской государственной границы.

Об относительной мягкости *режима пограничного контроля* свидетельствует тот факт, что в настоящее время между РУ и РК действует безвизовый режим. Однако до 2019 года в Узбекистане существовала система выездных виз, т.е. государство могло ограничивать право своих граждан на выезд за пределы республики. Кроме того, в последние годы росла и развивалась инфраструктура, обеспечивающая взаимодействие - с приходом к власти в Узбекистане нового президента в 2017 году были вновь открыты 2 пункта пропуска на границе с Мактааральским районом, которые не работали с 2008 года, еще три кпп сделали круглосуточными [8]. Режим перемещения через границу товаров регулируется таможенными правилами, причем в случае сельскохозяйственной продукции, эти правила часто корректируются в зависимости от конъюнктуры рынка аграрных товаров.

На местном уровне принимаются решения об операционной деятельности и взаимодействии, но правила игры и кризисные решения принимаются на вершине властной вертикали. Так, например, случилось в мае 2020 года, когда на Сардобинском водохранилище Узбекистана произошел прорыв дамбы. Сразу вслед за прорывом дамбы узбекистанская сторона заявила, что вода на территорию Казахстана не придет. Однако это заявление оказалось ошибочным. В результате вызванного прорывом

наводнения пострадали не только населенные пункты РУ, но и 12 поселений приграничного Мактааральского района Туркестанской области Казахстана, из которого было эвакуировано более 30 тысяч человек. 4 человека погибли. Свыше тысячи домов казахстанцев остались под водой, затоплены были 8 тысяч га посевных полей, пострадали сельскохозяйственные животные [9]. Президент Узбекистана выразил сожаление в связи со сложившейся ситуацией и дал указание предпринять меры по компенсации нанесенного ущерба: направил технику, семена хлопчатника и специалистов в РК для ликвидации последствий затопления населенных пунктов и урона посевам, также пострадавший район получил воду для полива в необходимом количестве [10]. Компенсация потерь и признание вины - важное свидетельство политической воли к сотрудничеству, желания быть добрыми соседями.

Информация о возможностях пересечения границы в значительной мере *открыта*. Источники о режиме ее пересечения включают сми, социальные сети, официальные сайты органов власти, с 2023-2040 года электронный портал Qoldau.kz, посредством которого перевозчики грузов могут стать в электронную очередь для пересечения границы [11].

Языковая ситуация в приграничье скорее является мостом, чем преградой для сотрудничающих сторон. Узбекский и казахский языки относятся к тюркским языкам, но к их разным группам (карлукской и кыпчакской соответственно), поэтому в случае необходимости взаимодействующие могут пользоваться каждый своим языком или его упрощенной версией. Советское наследие в виде русского как языка межнационального общения также может быть мостом, обеспечивающим понимание сторон в процессе приграничного сотрудничества. Повышение качества перевода в сервисе автоматических переводов <https://translate.google.com/> и языковых моделей искусственного интеллекта также могут использоваться для взаимопонимания, что более важно при письменном общении.

Инфраструктура для ведения приграничного сотрудничества довольно обширная. На сухопутной границе действуют 11 двусторонних пунктов пропуска: 8 автомобильных (Тажен-Даут-Ата, Целинный-Ок Олтин, Сырдарья-Малик, Атамекен-Гулистан, Б.Конысбаева-Яллама, Капланбек-Зангиота, Жибек Жолы-Гишт Куприк, Казыгурт-Ташкент) и 3 железнодорожных (Махтаарал-Сырдарья, Сарыагаш-Келес, Оазис-Каракалпакстан). Обе страны планомерно проводят работы по реконструкции и расширению пропускной способности пунктов пропуска: в 2023 году подверглись реконструкции КПП Капланбек-Зангиота, Казыгурт-С. Наджимов и Атамекен-Гулистан, в 2024 году реконструировались КПП Жибек жолы — Гишткуприк» и «Капланбек — Навои», в 2025 году

закрывался на реконструкцию КПП Тажен-Даут-Ата.

Помимо реновации существующей инфраструктуры приграничного сотрудничества есть планы по созданию объекта нового формата: в 2023 году между Узбекистаном и Казахстаном было подписано Соглашение о регулировании деятельности Международного центра промышленной кооперации «Центральная Азия» (аналога Хоргоса на казахстанско-китайской границе). Необходимость такого центра обсуждалась на протяжении нескольких лет. В августе 2024 года постановлением президента Узбекистана центр получил статус свободной экономической зоны [12].

Центр планируется расположить на приграничных территориях государств рядом с пунктами пропуска «Атамекен» (Туркестанская область Республики Казахстан) и «Гулистан» (Сырдарьинская область Республики Узбекистан). В феврале 2025 года законопроект о ратификации соответствующего соглашения был одобрен Мажилисом РК. Площадь центра, как предполагается, составит 100 га (по 50 га с каждой стороны). На территории будут находиться производственные и торговые площадки, а также склады и транспортная инфраструктура. По состоянию на декабрь 2024 года на казахстанской стороне велись работы по выравниванию грунта и облагораживанию территории [13].

Еще одно направление работы по укреплению инфраструктуры приграничного сотрудничества - строительство дорог. Действующие мощности не выдерживают нагрузок. Рост товаропотока связан с мощными темпами экономического развития Узбекистана (с его средним ростом ВВП в 5,3%) и Казахстана (4,8%) на фоне их открытости для сотрудничества. Показательным случаем степени несоответствия инфраструктуры уровню загруженности явился случившийся в 2020 году серьезный затор на казахстанско-узбекистанской границе, когда до 10 тыс. вагонов скопилось на границе, из-за чего Узбекитанские железные дороги даже вводили запрет на погрузку вагонов с зерном и продуктами перемола в направлении станции Сарыагаш-Келес [14]. Аналогичная ситуация сложилась в декабре 2025 года, когда на границе скопилось уже 11 тыс. вагонов из-за роста поставок товаров из РФ и РК в Афганистан [15]. Реализация проекта железной дороги «Дарбаза-Мактаарал», соединит приграничный Мактааральский район Казахстана, с магистральной железнодорожной веткой, выходящей к портам Атырау и Актау, а также облегчит нагрузку на погранпереход Сарыагаш-Келес. Ожидается, что проект даст импульс развитию приграничных регионов. Строительство железнодорожной линии Дарбаза — Мактаарал планируют закончить в 2027 году. Когда ветка будет достроена, на ней планируется открыть новый пункт пропуска через казахстанско-узбекскую государственную границу [16], ожидается что новая дорога разгрузит альтернативную ветку, проходящую через Сарыагаш с казахстанской стороны и Ташкент. Есть ожидание, что ветка станет частью

Трансафганского коридора, который соединит пакистанский порт Карачи на Аравийском море и казахстанские железные дороги с их выходом к Каспию.

Также существует проект строительства железной дороги между Учкудуком и Кызылордой как часть формирования инфраструктуры Транскапийского коридора. Казахстан надеется получить деньги на его строительство от ЕБРР [17].

Частью инфраструктуры приграничного сотрудничества является система трансграничных каналов и рек, по которым вода из Узбекистана поступает в приграничные районы Казахстана. Эту воду используют как для полива посевов, так и в качестве питьевой. Например, каналы Большой Келесский, Зах, Ханым и Ачинау, берут начало в Чарвакском водохранилище Ташкентской области и подают воду для Сарыагашского и Казыгуртовского районов Туркестанской области. В начале нулевых Казахстан вкладывал средства в ремонт этих каналов (облицовывал русло железобетоном), чтобы сократить потери воды при ее движении. В 2025 году после десятилетних переговоров Узбекистан и Казахстан подписали Соглашение с Республикой Узбекистан о совместном управлении и рациональном использовании трансграничных водных объектов [18].

Питьевая вода в части населенных пунктов Туркестанской области продолжает поступать из Узбекистана. В 2023 году жители 7 аулов Сарыагашского района области жаловались на качество воды из канала, вылавливая из воды трупы кур, а в 2022 году трупы крупного рогатого скота. Ситуация с качеством воды была столь критической, что в поступающую по каналам воду добавляли хлорку и марганцовку для обеззараживания и использовали в качестве питьевой из-за отсутствия другого источника воды [19].

Нехватка поливной и питьевой воды в приграничных селах Казахстана может приводить к обеднению сельского населения, которое до усугубления вододефицита зарабатывало производством сельскохозяйственной продукции [20].

Вододефицит ограничивает возможности аграриев приграничных районов Туркестанской области в выборе культур для выращивания. Государство определяет, например, сколько такой влаголюбивой культуры как рис могут выращивать сельчане. Интересно, фермеры вопреки ситуации все равно могут увеличивать посевы риса, т.к. считают, что поля на которых рос рис впоследствии дают более высокие урожаи бахчевых и хлопчатника [21]. Министерство водных ресурсов ведет переговоры с Узбекистаном, чтобы избежать потерь для аграриев, которые из-за нехватки воды сталкиваются с рисками потери урожая.

Основа финансовой поддержки приграничного сотрудничества - частный интерес участников рынка. Государственная поддержка

международной кооперации конечно тоже значительная - это упомянутые выше вложения в инфраструктуру: модернизацию пунктов пропуска, железнодорожной сети, инвестиции в центр приграничного сотрудничества.

Есть и кейсы, когда государства своей внутренней аграрной политикой невольно стимулируют рост товарообмена между странами, порой вызывая кризисы в силу чувствительности сельского хозяйства как сферы обеспечивающей продовольственную безопасность. Казахстан является традиционным поставщиком скота на территорию Узбекистана, одновременно проводя активную политику по поддержке отечественного производителя. Когда правительство Узбекистана запустило программу стимулирования импорта племенного скота, узбекские скотоводы стали массово закупать маточное поголовье в Казахстане [22]. В итоге, за 2019 год из Казахстана вывезли 156 тысяч голов крупного рогатого скота (для сравнения в 2018 году было экспортировано лишь 38 тыс. голов). Причем 78% экспортированного из Казахстана скота в 2019 году было вывезено именно в Узбекистан [23]. Интересно, что скот вывозился в первую очередь из приграничных регионов (для минимизации транспортных издержек), из-за чего в Шымкенте например, в 2019 году сильно выросли цены на говядину, а для крупных покупателей (ресторанов) продавцы порой просто не могли найти мясо для поставок [24]. Часть вывезенных животных были племенным скотом, чье выращивание субсидировалось государством. Благодаря казахстанской аграрной политике прибыль получили не только казахстанские фермеры, но также аграрии Узбекистана (получили субсидии от РУ), сумевшие заработать на откорме и переработке казахстанского скота. В свою очередь, Казахстан, который субсидировал племенное животноводство, потерял государственные субсидии, вложенные в поддержку сельского хозяйства, и упустил выгоду, которую мог бы получить от переработки мяса внутри страны, из-за чего в осень 2019 года Казахстану пришлось вводить запрет на вывоз маточного поголовья на год, который казалось не так просто реализовать, т.к. коровы например вывозились под видом быков [25]. Узбекистанский рынок для казахстанских фермеров интересен тем, что он дает более высокую цену, чем казахстанский. После отмены ограничений вывоз скота возобновился. Помимо того, что на экспорте скота заработали казахстанские фермеры и узбекистанские переработчики, трансграничная торговля скотом принесла прибыль реэкспортерам, поскольку часть скота, проданного в Узбекистан, далее была реэкспортирована в Таджикистан и Афганистан. Выгода от вывоза скота была столь серьезной, что торговцы прибегали даже к контрабанде, с которой казахстанским пограничникам пришлось бороться с помощью дронов [26].

Наконец, последним важным условием развития приграничного сотрудничества является степень развития экономик партнеров по

кооперации. Величина *разрыва в уровне развития* между странами может предопределять активность сотрудничества. По данным Всемирного банка в 2024 году ВВП на душу населения в Казахстане 13 991 долларов [27], в Узбекистане 3094 долларов [28]. Разрыв в уровне жизни в соседних республиках способствует кооперации за счет разницы в уровне цен и зарплат. Так, фермеры из приграничной Туркестанской области десятилетиями используют труд мигрантов из Узбекистана во время работ по сбору хлопка, так как казахстанские сборщики работают за более высокую зарплату. Порой узбекистанские работники уезжают на заработки в Казахстан незадолго до начала сезона сбора хлопка в Узбекистане в надежде заработать больше, чем на родине. Использование их труда настолько выгодно, что фермеры-наниматели иностранных рабочих помимо зарплаты оплачивают питание, дорогу и регистрацию в миграционной полиции. В 2017 году в Мактааральском районе временную регистрацию получили 71 тысяча граждан Узбекистана [29] при населении района в 320 тыс. человек. Во время ковида степень зависимости казахстанских фермеров от работников из Узбекистана приводила к острой нехватке рабочей силы на хлопковых полях [30].

Сохн пишет, что *приграничное положение регионов* может сделать их логистически привлекательными для иностранных инвесторов и *обеспечить приграничные сообщества взаимовыгодными возможностями получения знаний и опыта* [31]. Это в полной мере работает в приграничной Туркестанской области. Узбекистан поставляет в Казахстан семена сельскохозяйственных культур (в 2024 году Казахстан получил от соседа 1,2 тыс. тонн семян хлопка и 12 тонн семян риса) и делится технологиями их возделывания. В сфере обмена семенами и аграрными технологиями есть еще успешный кейс развития бизнеса по выращиванию саженцев граната, привезенных из Узбекистана в 2016 году в Мактааральский район и давших хороший урожай в 2020 году [32].

В течение постсоветского периода неоднократно предпринимались попытки развивать шелководство в приграничной Туркестанской области. В 2010 году при поддержке МИД РК и РУ в Узбекистане закупались грены - яйца тутового шелкопряда, из которых крестьяне Мактааральского района, где сохранились плантации шелковицы, выращивали коконы тутового шелкопряда, причем знание этой технологии сохранилось у них с советских времен. Тогда же в Мартааральском районе высадили 16 тыс. саженцев тутовника [33]. В 2017 году в Байдибекском районе в рамках программы посадки деревьев «Шаткал» тутовник был высажен на 30 га благодаря поддержке Узбекистана [34]. В 2023 году в приграничном Жетысайском районе Туркестанской области высадили 10 тысяч саженцев тутовника японского сорта «Ашима», в 2024 году казахстанские фермеры высадили 250 тысяч саженцев сорта «Мархаба». Саженцы были закуплены в Узбекистане. Фермеры РК прошли обучающие семинары и

мастер-классы у мастеров из Узбекистана. Растение не влагоемкое, за сезон поливается 3-4 раза, что важно в условиях вододефицита. Узбекистанские предприниматели готовы закупать листья тутовника и сырье шелкопряда. Они также готовы были строить фабрику по производству шелка, в случае если площадь посевов шелковицы достигнут 400 га [35]. Желающие сажать шелковицу и производить шелк в РК могут получить финансовую помощь по программе «Ауыл аманаты».

В 2016 году также из Узбекистана в Жетысайский район завозились саженцы лимонных деревьев. Фермер, пилотировавший проект, также получал информацию по выращиванию лимонных деревьев в теплицах от работников лимонных питомников из Узбекистана [36]. В 2019 в сми фиксировался завоз саженцев лимонов и технологии выращивания их в Сайрамский район Туркестанской области. Через 4 года он начал давать урожай, но хозяин жаловался, что из-за более дорогого топлива (угля), трудно конкурировать с узбекистанскими лимонными питомниками, работающими на газе [37]. Таким образом, Узбекистан является как источником саженцев и сельскохозяйственных технологий для Казахстана, так и конкурентом для казахстанских фермеров.

Иногда Узбекистан является для приграничных регионов Казахстана только источником экспертизы (на работу с новыми для региона культурами приглашаются агрономы из РУ), а вот семена закупаются в КНР. Так случилось в 2025 году, когда фермеры нескольких районов Туркестанской области решили выращивать подсолнечник вместо влаголюбивого хлопка [38].

Если Узбекистан, с его длительной историей садоводства и шелководства является источником экспертизы для Казахстана в этих сферах, то традиционный производитель мяса Казахстан делится опытом с узбекистанскими производителями в сфере животноводства. Так, например, приезжая в Казахстан закупать скот, узбекистанские производители стали знакомиться с современными технологиями выращивания животных и их откорма, и впоследствии переносить технологии на родину [39].

Приграничное *сотрудничество с Узбекистаном идет в сфере борьбы с вредителями сельскохозяйственных растений*. В советские времена в Мактааральском районе Южно-Казахстанской области работало множество биофабрик, производивших биоагенты, которые позволяли регулировать численность вредителей. После распада СССР в Казахстане стали активнее использовать ядохимикаты из-за их моментального эффекта, однако их недостатками являются экологический вред и привыкание насекомых к пестицидам. Работа Узбекистана в этом отношении оценивается

казахстанскими экспертами высоко: отмечается, что наряду с колхозами и совхозами республика сохранила и биофабрики (официально их в РУ 1 250). Биоагенты в РК в основном импортируются из именно из Узбекистана, хотя на юге Казахстана уже есть ряд собственных биофабрик [40].

Узбекистан и Казахстан страдают от нашествия саранчи, при этом сельское хозяйство в обеих республиках является важным сектором экономики. В 2024 году нашествие саранчи в Узбекистану наблюдалось в основном в приграничных с Казахстаном регионах, поэтому Республика Узбекистан уделила особое внимание обработке от саранчи именно в них - Каракарпакистане и Навои. На границах Узбекистана с Казахстаном и Кыргызстаном были проведены совместные исследования, эксперты обменивались между собой информацией и опытом для эффективного реагирования на угрозу [41]. Мароккская саранча представляет собой серьезную трансграничную проблему в Казахстане (в первую очередь в Туркестанской области) и северном Узбекистане, где произошла серьезная вспышка в 2008 году [42]. Ситуация с саранчой - важный фактор устойчивости существования сельского населения, так и продовольственной безопасности всего населения региона. Эксперты связывают нарастание проблемы саранчи с усыханием Аральского моря, создавшего новые места обитания для саранчи, а также глобальным потеплением. Существует практика регулярных трансграничных обследований на предмет наличия, сотрудничество между Институтом защиты и карантина растений (Узбекистан) и Казахским научно-исследовательским институтом защиты и карантина растений по этому вопросу. Сотрудничество проходит при больших организационных усилиях и финансовой поддержке со стороны ФАО [43]. Важность работы в этом направлении иллюстрируется кейсом 2008 года, когда в Сарыагашском районе саранча уничтожила корма в трех сельских округах. Скот пришлось забивать и продавать, потому что кормить его было нечем [44].

Результаты

В целом, можно говорить о том, что сотрудничество между РК и РУ в аграрной сфере вписывается в схему соткуренция (сотрудничество+конкуренция) - coopetition - понятие из бизнеса и теории игр, предложенное А.Бренденбургером и Б.Налебуффом [45] и обозначающее, что в некоторых случаях фирмам выгодно сотрудничать, в некоторых они конкурируют.

Для Узбекистана приграничная Туркестанская область является одновременно конкурентом и территорией возможностей: сюда можно продать семена, узбекистанские мясопереработчики могут купить здесь скот, шелководы могут вкладывать средства в использование здешней территории

для производства листьев тутовника, потому что в географически более компактном Узбекистане с наличием территорий может быть сложнее, здесь рабочие из Узбекистана могут получить более высокие, чем на родине зарплаты. При этом именно приграничная Туркестанская область является одним из крупнейших производителей аграрной продукции в Казахстане, часть товаров аналогичны экспортируемым Узбекистаном: на ее долю приходится 100% производимого в Казахстане хлопка, 74% винограда, 35% фруктов [46].

Дискурс конкуренции, в частности, озвучивается казахстанскими овощеводами. Они испытывают трудности из-за ценовой конкуренции со стороны производителей из Узбекистана. Частью проблемы эксперты называют незаконную приграничную торговлю и нехватку предприятий по переработке в РК. Особенно остро стоит вопрос для тех, кто выращивает овощи в теплицах. На долю Туркестанской области приходится около 70% площадей тепличных комплексов страны. В период межсезонья тепличные комплексы выращивают преимущественно огурцы, помидоры, зелень. Узбекские производители имеют преимущество по сравнению с казахскими по целому ряду причин: более низкие зарплаты в РУ, более длинный (в Казахстане) период, когда теплицы нуждаются в отоплении, действовавшее с 2018 года в РУ освобождение от таможенных сборов импортных удобрений, материалов для строительства теплиц, саженцев [47]. Инструментом ограничения импорта овощей из РУ стали фитосанитарные нормы, апеллируя к которым, например, за первую половину 2024 года порядка 4 тонн овощей были возвращены в Узбекистан [48]. Ценовую конкуренцию со стороны Узбекистана также ощущают производители саженцев плодовых деревьев и винограда [49].

Таблица 1 - Приграничное сотрудничество в сфере сельского хозяйства между Казахстаном и Узбекистаном

Направления приграничного сотрудничества	Актеры	Дискурсы о сотрудничестве
Строительство и реновация инфраструктуры (погранпункты, дороги, центр приграничного сотрудничества)	Правительства, местные администрации, пограничные службы	Между странами подписан договор о союзнических отношениях, обе страны находятся в одном Центральноазиатском регионе, ориентированы на экономическое развитие, в том числе и за счет расширения внешнеэкономических связей.

Производство, переработка, транспортировка сельскохозяйственных товаров	Коммерческие предприятия, органы ветеринарного, фитосанитарного, таможенного контроля, государство как поставщик субсидий и кризисный управляющий в чрезвычайных ситуациях (наводнения, засухи).	В казахстанских СМИ силен дискурс о казахстанских фермерах как производителях сельскохозяйственного сырья (пшеницы, живого скота) и об Узбекистане, как соседе, который очень гибко реагирует на возможности, открываемые казахстанским рынком: с выгодой для себя перерабатывает сырье (откармливает скот, перемалывает пшеницу в муку) как для собственного потребления, так и для перепродажи в Афганистан и Таджикистан. В то же время скупка казахстанского скота повышает цены на него на внутреннем рынке, позволяя казахстанским фермерам делать производства более рентабельными.
Торговля семенами растений, животными мясных и молочных пород для целей их воспроизводства, обмен экспертным знанием об агротехнологиях.	Бизнес-структуры, сельскохозяйственные научные институты, образовательные учреждения.	Эти обмены хорошим примером того, как сотрудничество способствует конкуренции.
Совместная борьба с вредителями сельскохозяйственных растений	Научно-исследовательские институты, биофабрики, ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН).	Вредители сельскохозяйственных культур - общая проблема приграничных регионов, которую можно решить совместными усилиями.

Заключение

Сельское хозяйство - сфера где тренды могут очень быстро меняться из-за высокой степени зависимости производства продукции от внешней среды, как природной (засуха, саранча, болезни растений и животных), так и ситуации на внешних рынках.

Ввиду крайней важности проблемы продовольственной безопасности для государств, они активно регулируют этот рынок, работая на его устойчивость и смягчая риски среды для сельхозпроизводителей. В то же время, государство является субъектом, способствующим волатильности на рынке сельскохозяйственных товаров: вводятся и отменяются субсидии для производителей сельскохозяйственной продукции, запреты на ввоз и вывоз определенных видов продукции.

Быстро меняющаяся конъюнктура рынка требует максимальной гибкости от участников приграничного сотрудничества. Работая на

низовом уровне здесь и сейчас, они не всегда могут мыслить стратегически и естественным образом работают на свои частные интересы, которые не всегда совпадают в общегосударственными.

Государства в случае Узбекистана и Казахстана отвечают за создание физической инфраструктуры приграничного сотрудничества: ведут строительство дорог (в том числе железнодорожных), реновируют водные каналы, расширяют пропускную способность пунктов пограничного контроля, строят центры приграничного сотрудничества. Они же задают законодательные рамки кооперации, разрабатывая и ратифицируя договоры о приграничном сотрудничестве. Государства приходят на помощь в случае чрезвычайных ситуаций.

Политический контекст отношений между РК и РУ позитивный, ориентирован на поддержку проектов взаимовыгодного сотрудничества. Государственные языки республик относятся в тюркской группе и способствуют взаимопониманию между сторонами. Власти обеих республик ставят амбициозные цели по экономическому развитию и углублению сотрудничества.

Сельхозпроизводители, сельхозпереработчики, предприятия, торгующие агропродукцией, являются, пожалуй, наиболее активными акторами приграничной кооперации: обмениваются информацией, технологиями, семенами и маточным поголовьем (необходимым для воспроизводства животных), и непосредственно сельхозпродукцией. В ряде публикаций сме отмечается, что в сотрудничестве в сфере сельского хозяйства, Казахстан чаще является источником сырья (крупный и малый рогатый скот, пшеница), тогда как Узбекистан использует это сырье для переработки продукции (откармливает скот не только с целью потребить его ну нужды населения республики, но и для реэкспорта, в конечном итоге больше, чем производитель сырья зарабатывая на добавочной стоимости). Эта ситуация противоречиво воспринимается в РК: с одной стороны, казахстанские производители довольны возможностью сбыта продукции и ростом цен на внутреннем рынке, с другой - видят упущенные выгоды.

Высокая плотность населения и степень использования земли в РУ (46% используемых земель в стране являются землями сельскохозяйственного назначения [50], диспаритет зарплат способствуют выходу за пределы республики как рабочей силы, так и проектов сельскохозяйственной направленности, предполагающих использование земель в соседней республике.

Международные организации также играют роль в выстраивании приграничного сотрудничества. Так, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) помогает бороться с саранчой, ФАО и Субрегиональное представительство Всемирной

организации по охране здоровья животных (WOAH) в Центральной Азии оказывает содействие контролю над зоонозными трансграничными болезнями. Региональные организации повышают устойчивость систем снабжения продовольствием, снижают издержки, позволяют улучшать стандарты работы в соответствующих странах.

Эксперты в аграрных вопросах обучают фермеров, разрабатывают новые сорта растений и породы животных, ведут наблюдение за средой.

Несмотря на положительное влияние трансграничного сотрудничества на повышение устойчивости приграничных регионов благодаря поиску баланса в управлении водными ресурсами, взаимовыгодной приграничной торговле, доступу к агротехнологиям, семенам, маточному поголовью сельскохозяйственных животных молочных и мясных пород, возможностям повышения доходов для сезонных рабочих, приграничное сотрудничество также порождает вызовы. Так, вывоз скота из Казахстана в Узбекистан в периоды активной торговли приводит к росту внутренних цен на мясо и дефициту продукции на местном рынке, что особенно болезненно для уязвимых групп потребителей. Более дешёвая рабочая сила и меньшие затраты на отопление теплиц в Узбекистане ставят казахстанских фермеров в неравное положение в конкурентной борьбе.

Государствам и бизнесам - участникам приграничного сотрудничества придется продолжить сложный поиск форм сотрудничества, которые обеспечивали бы баланс интересов обеих сторон кооперации.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Основные показатели внешней торговли Республики Казахстан по странам (январь-декабрь 2024 г.). [https://stat.gov.kz/ru/industries/economy/foreign-market/spreadsheets/?year=2024&name=19182&period=&type=spread sheets](https://stat.gov.kz/ru/industries/economy/foreign-market/spreadsheets/?year=2024&name=19182&period=&type=spread%20sheets)

[2] Абдурахмонов И. Братские народы, объединенные общей целью. 7 августа 2024. <https://kazpravda.kz/n/bratskie-narody-obedinennye-obshchey-tselyu/>

[3] Blatter J., Norris C. Introduction to the volume: Cross-border cooperation in Europe: Historical development, institutionalization, and contrasts with North America // Journal of Borderlands Studies. - 2000. - Т. 15. - № 1. - С. 14-53. <https://doi.org/10.1080/08865655.2000.9695541>

[4] Встреча с Президентом Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёевым 29 апреля 2017 года. https://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/astana_other_events/vstrecha-s-prezidentom-respubliki-uzbekistan-shavkatom-mirzieevym

[5] Встреча с Президентом Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёевым 23 марта 2017 года. https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_receptions/vstrecha-s-prezidentom-respubliki-uzbekistan-shavkatom-mirzieevym-pribyvshim-v-kazakhstan-s-gosudarstvennym-vizitom

[6] Товарооборот между Казахстаном и Узбекистаном за полгода вырос на 25% и составил 1,6 млрд. долларов США. 23 августа 2013. https://www.inform.kz/ru/tovarooborot-mezhdu-kazakhstanom-i-uzbekistanom-za-polgoda-vyros-na-25-i-sostavil-1-6-mlrd-dollarov-ssha_a2584112

[7] \$4,5 млрд составил товарооборот между Казахстаном и Узбекистаном за 2023 год. 12 июля 2024. <https://24.kz/ru/news/economy/660799-usd4-5-mlrd-sostavil-tovarooborot-mezhdu-kazakhstanom-i-uzbekistanom-za-2023-god>

[8] Посты на границе Казахстана и РУ, не работавшие 9 лет, открыли вновь. 4 июля 2017. <https://uz.sputniknews.ru/20170704/kazakhstan-uzbekistan-tamojnya-granica-5744987.html>

[9] Хабдулхабар Ж., Новикова А. Наводнение в Мактааральском районе. Виноват ли Узбекистан в затоплении казахстанских сёл? 7 мая 2020. <https://informburo.kz/stati/navodnenie-v-maktaaralskom-rayone-vinovat-li-uzbekistan-v-zatoplenii-kazahstanskih-syol.html>

[10] Цена хлопка превысила 300 тенге. 4 октября 2021. <https://informburo.kz/special/turkestan-cena-hlopka-prevysila-300-tenge>

[11] Автоматизированная система электронной очереди. Вопросы и ответы. <https://cgr.qoldau.kz/ru/information/faq>

[12] Постановление Президента РУ 6 августа 2024 г., № ПП-283. <https://www.lex.uz/ru/docs/7050365>

[13] Искакова Б. Центру кооперации «Центральная Азия» присвоят статус СЭЗ. 10 декабря 2024. <https://kapital.kz/economic/132407/tsentru-kooperatsii-tsentral-naaya-aziya-prisvoyat-status-s-ez.html>

[14] Таукебаев Д.-М. Пшеница будет стоить до 90 тысяч. 13 октября 2020. <https://eldala.kz/intervyu/2795-dos-mukasan-taukebaev-pshenica-budet-stoit-do-90-tys>

[15] Даирова О. Почему на границе с Узбекистаном застряли тысячи груженых вагонов. 29 декабря 2025. <https://www.zakon.kz/obshestvo/6500521-pochemu-na-granitse-s-uzbekistanom-zastryali-tysyachi-gruzhenykh-vagonov.html>

[16] Бассарова О. Новую железную дорогу начали строить из Казахстана в Узбекистан. 27 ноября 2023. <https://kz.kursiv.media/2023-11-27/lbs-zhduzkpp/>

[17] На железную дорогу Кызылорда-Учкудук планируется привлечь деньги ЕБРР. 14 июня 2024. <https://www.spot.uz/ru/2024/06/14/railroad-uchkuduk/>

[18] Казахстан завершил формирование правовой базы по трансграничным водным ресурсам. 21 января 2026 . <https://ortcom.kz/ru/novosti/1768991917>

[19] «Добавляем хлорку и марганцовку» Жители двух аулов в Туркестанской области пьют воду из арыка. 31 августа 2023 . <https://informburo.kz/novosti/dobavlyaem-hlorku-i-margancovku-ziteli-dvux-aulov-v-turkestanskoj-oblasti-pyut-vodu-iz-aryka>

[20] Иса Д. Пыль и нищета села Достык. Жизнь на узбекской границе. 3 ноября 2021 . <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-turkestan-region-dostyk-village-article/31541517.html>

[21] Доброта Л. О рисе, хлопке и соляных бурях. 8 августа 2023. <https://kazpravda.kz/n/o-rise-hlopke-i-solyanyh-buryah/>

[22] В Казахстане планируют ввести ограничения на вывоз скота. 29 июля 2021. <https://orda.kz/v-kazahstane-planirujut-vvesti-ogranichenija-na-vyvoz-skota/>

[23] Буянов С. Запрет на экспорт скота из Казахстана необходимо продлить. 4 августа 2020. <https://eldala.kz/specproekty/1820-zapret-na-ehksport-skota-iz-kazahstana-neobhodimo-prodlit>

[24] В Шымкенте подорожало мясо. Местные власти обвинили Узбекистан. 16 августа 2019. <https://kun.uz/ru/news/2019/08/16/v-shymkente-podorojalo-myaso-mestnyye-vlasti-obvinili-uzbekistan>

[25] Запрет на экспорт скота ведет животноводство к дефолту. 19 октября 2024. <https://eldala.kz/specproekty/20361-zapret-na-eksport-skota-vedet-zhivotnovodstvo-k-defoltu>

[26] В какие страны незаконно вывозят скот через южную границу Казахстана. 20 февраля 2025. <https://www.inform.kz/ru/v-kakie-strani-nezakonno-vivozyat-skot-cherez-yuzhnuyu-granitsu-kazahstana-16ed65>

[27] Всемирный банк а. Обзор. Казахстан . <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/kazakhstan/overview>

[28] Всемирный банк b. Обзор. Узбекистан . <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/uzbekistan/overview>

[29] Иса Д. Узбекские мигранты на хлопковых полях близ Жетысая. 10 октября 2018. <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-sborschiki-khlopka-iz-uzbekistana/29535332.html>

[30] Иса Д. Месяц на поле, чтобы заработать на интернет. Школьники на хлопковых полях. 15 октября 2020. <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-turkestan-region-child-labour-in-cotton-fields/30894173.html>

[31] Sohn C. Modelling cross-border integration: The role of borders as a resource // Geopolitics. - 2014. - Vol. 19.- No. 3. - P. 587-608. <https://doi.org/10.1080/14650045.2014.913029>

[32] Растёт число предпринимателей. 27 октября 2020. <https://ontustiktv.kz/ru/news/28147>

[33] В ЮКО возрождают шелководство. 11 августа 2010. <https://kaztag.kz/ru/news/v-yuko-vozrozhdayut-shelkovodstvo> (дата обращения: 05.08.2025).

[34] Оразбекова А., Лунин И. Край невыученных уроков. Второй подход к большому шелку в Южном Казахстане. 17 мая 2024. <https://newtimes.kz/eksilyuziv/188334-krai-nevyuchennykh-urokov-vtoroi-podkhod-k-bolshomu-shelku-v-iuzhnom-kazakhstane>

[35] Билял Т., Жумабек Ж., Абиш Е. Пилотный проект по развитию шёлкового кластера реализуют в Туркестанской области. 5 мая 2024. <https://24.kz/ru/news/social/651241-pilotnyj-proekt-po-razvitiyu-shjolkovogo-klastera-realizuyut-v-turkestantskoj-oblasti>

[36] Доброта Л. Бизнес на лимонах. 4 марта 2020. <https://kazpravda.kz/n/biznes-na-limonah/>

[37] 100 кг лимонов можно собрать с одного дерева. 4 октября 2023. <https://vera.kz/100-kg-limonov-mozhno-sobrat-s-odnogo-dereva/>

[38] Туркестанские аграрии диверсифицируют посевы. 15 июня 2025. <https://24.kz/ru/news/social/715277-turkestantskie-agrarii-diversifitsiruyut-posevy>

[39] Буянов С. Чем Казахстану выгоден узбекский спрос. 17 июня 2021. <https://eldala.kz/specproekty/5703-chem-kazahstanu-vygoden-uzbekskiy-spros>

[40] Шимырбаева Г. Продукты без ядов, или Инновационный ответ на крестьянский вопрос. 22 мая 2014. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31551943&pos=42;-48#pos=42

[41] Эргашев Д. Саранча представляет серьёзную угрозу сельскому хозяйству Узбекистана. 31 октября 2024. <https://cabar.asia/ru/sarancha-predstavlyaet-sereznuyu-ugrozu-selskomu-hozyajstvu-uzbekistana>

[42] Саранча на Кавказе и в Центральной Азии. <https://www.fao.org/locusts-cca/bioecology/distribution-areas-in-cca/ru/>

[43] Отчет ежегодного Технического семинара по саранчовым в КЦА, ноябрь 2024 г. 19 декабря 2024. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/66e13a4e-4d03-44d7-9eea-c0e9c0982085/content>

[44] Елисеев Ю. Ответили головами. В обглоданных саранчей самых южных районах Казахстана начался массовый забой скота. 21 мая 2008. <https://centrasia.org/newsA.php?st=1211313900#gsc.tab=0>

[45] Brandenburger A. M., Nalebuff B. J. Co-opetition. - New York: Doubleday, 1996. - 290 с.

[46] В Туркестане на международном агрофоруме заключены меморандумы по инвестпроектам на 257 млрд тенге. 20 марта 2023. <https://www.gov.kz/memleket/entities/ontustik/press/news/details/524788?lang=ru>

[47] Доброта Л. «Золотые» томаты. 27 мая 2019. <https://kazpravda.kz/n/zolotyie-tomaty/>

[48] Предотвращен ввоз зараженных томатов. 2 июня 2024. <https://www.gov.kz/memleket/entities/agroindust/press/news/details/781344?lang=ru>

[49] Лучших дехкан наградили в ЮКО. 12 ноября 2015. https://www.inform.kz/ru/luchshih-dehkan-nagradili-v-yuko_a2838335

[50] Тураев Р. А., Азимов Х. Т. Содержание и значение ведения мониторинга

земель при организации использования земельных ресурсов // Земля Узбекистана. – 2022. - № 2. – С.10-18. <https://uzzamin.uz/ru/magazines/3-2022/soderzhanie-i-znachenie-vedeniia-monitoringa-zemel-pri-organizatsii-ispolzovaniia-zemelnykh-resursov-uzzamin.pdf>

REFERENCES

[1] Osnovnye pokazateli vneshnei torgovli Respubliki Kazakhstan po stranam (yanvar'-dekabr' 2024 g.) [Key indicators of foreign trade of the Republic of Kazakhstan by country (January-December 2024)]. <https://stat.gov.kz/ru/industries/economy/foreign-market/spreadsheets/?year=2024&name=19182&period=&type=spreadsheets> [in Russ.].

[2] Abdurakhmonov I. Bratskie narody, ob'edinennye obshchei tsel'yu [Fraternal peoples united by a common goal]. August 7th, 2024. <https://kazpravda.kz/n/bratskie-narody-obedinennye-obshchey-tselyu/> [in Russ.].

[3] Blatter J., Norris C. Introduction to the volume: Cross-border cooperation in Europe: Historical development, institutionalization, and contrasts with North America // Journal of Borderlands Studies. - 2000. - T. 15. - № 1. Pp. 14-53. <https://doi.org/10.1080/08865655.2000.9695541> [in Eng.].

[4] Vstrecha s Prezidentom Respubliki Uzbekistan Shavkatom Mirziyevym 29 aprelya 2017 goda [Meeting with the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev on April 29, 2017]. https://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/astana_other_events/vstrecha-s-prezidentom-respubliki-uzbekistan-shavkatom-mirziyevym [in Russ.].

[5] Vstrecha s Prezidentom Respubliki Uzbekistan Shavkatom Mirziyevym 23 marta 2017 god [Meeting with the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev on March 23, 2017], https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_receptions/vstrecha-s-prezidentom-respubliki-uzbekistan-shavkatom-mirziyevym-pribyvshim-v-kazahstan-s-gosudarstvennym-vizitom [in Russ.].

[6] Tovaroorobot mezhdu Kazakhstanom i Uzbekistanom za polgoda vyros na 25% i sostavil 1,6 mlrd. dollarov SshA [Trade turnover between Kazakhstan and Uzbekistan increased by 25% in six months and amounted to \$1.6 billion], August 23 2013 https://www.inform.kz/ru/tovaroorobot-mezhdu-kazahstanom-i-uzbekistanom-za-polgoda-vyros-na-25-i-sostavil-1-6-mlrd-dollarov-ssha_a2584112 [in Russ.].

[7] \$4,5 mlrd sostavil tovaroorobot mezhdu Kazakhstanom i Uzbekistanom za 2023 god [Trade turnover between Kazakhstan and Uzbekistan amounted to \$4.5 billion in 2023], July 12, 2024. <https://24.kz/ru/news/economy/660799-usd4-5-mlrd-sostavil-tovaroorobot-mezhdu-kazahstanom-i-uzbekistanom-za-2023-god> [in Russ.].

[8] Posty na granitse Kazakhstana i RU, ne rabotavshie 9 let, otкрыли vновь [Posts on the border between Kazakhstan and Uzbekistan, closed for nine years, have reopened], July 4, 2017. <https://uz.sputniknews.ru/20170704/kazakhstan-uzbekistan-tamojnya-granica-5744987.html> [in Russ.].

[9] Khabdulkhabar Zh., Novikova A. Navodnenie v Maktaaral'skom raione. Vinovat li Uzbekistan v zatoplenii kazahstanskih sjol? [Flooding in the Maktaaral District. Is Uzbekistan to Blame for the Flooding of Kazakh Villages?] May 7, 2020. <https://informburo.kz/stati/navodnenie-v-maktaaralskom-rayone-vinovat-li-uzbekistan-v-zatoplenii-kazahstanskih-sjol.html> [in Russ.].

[10] Tsena khlopka prevysila 300 tenge [Cotton price exceeded 300 tenge], October 4, 2021. <https://informburo.kz/special/turkestan-cena-hlopka-prevysila-300-tenge> [in Russ.].

[11] Avtomatizirovannaya sistema elektronnoi ocheredi. Voprosy i otvety [Automated electronic queuing system. Questions and answers] <https://cgr.qoldau.kz/ru/information/faq> [in Russ.].

[12] Postanovlenie Prezidenta RU No.PP-283 [Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan] August 6, 2024. <https://www.lex.uz/ru/docs/7050365> [in Russ.].

[13] Iskakova B. Tsentru kooperatsii «Tsentral'naya Aziya» prisvoyat status SEZ. [The Central Asia Cooperation Center will be granted SEZ status], December 10, 2024. <https://kapital.kz/economic/132407/tsentru-kooperatsii-tsentral-naya-aziya-prisvoyat-status-s-ez.html> [in Russ.].

[14] Taukebaev D.-M. Pshenitsa budet stoit' do 90 tysyach [Wheat will cost up to 90 thousand], October 13, 2020. <https://eldala.kz/intervyu/2795-dos-mukasan-taukebaev-pshenica-budet-stoit-do-90-tys> [in Russ.].

[15] Dairova O. Pochemu na granitse s Uzbekistanom zastryali tysyachi gruzhenykh vagonov [Why are thousands of loaded railcars stuck at the border with Uzbekistan?] December 29, 2025. <https://www.zakon.kz/obshestvo/6500521-pochemu-na-granitse-s-uzbekistanom-zastryali-tysyachi-gruzhenykh-vagonov.html> [in Russ.].

[16] Bassarova O. Novuyu zheleznuyu dorogu nachali stroit' iz Kazakhstana v Uzbekistan [Construction of a new railway from Kazakhstan to Uzbekistan has begun], November 27, 2023. <https://kz.kursiv.media/2023-11-27/lbs-zhduzkpp/> [in Russ.].

[17] Na zheleznuyu dorogu Kyzylorda-Uchkuduk planiruetsya privilech' den'gi EBRR [EBRD funds are planned for the Kyzylorda-Uchkuduk railway], June 14, 2024. <https://www.spot.uz/ru/2024/06/14/railroad-uchkuduk/> [in Russ.].

[18] Kazakhstan zavershil formirovanie pravovoi bazy po transgranichnym vodnym resursam [Kazakhstan has completed the formation of the legal framework for transboundary water resources], January 21, 2026. <https://ortcom.kz/ru/novosti/1768991917> [in Russ.].

[19] «Dobavlyaem khlorku i margantsovku» Zhiteli dvukh aulov v Turkestanskoi oblasti p'yut vodu iz aryka [«Adding bleach and potassium permanganate » Residents of two villages in the Turkestan region drink water from a ditch], August 31, 2023. <https://informburo.kz/novosti/dobavlyaem-khlorku-i-margantsovku-ziteli-dvux-aulov-v-turkestanskoi-oblasti-pyut-vodu-iz-aryka> [in Russ.].

[20] Isa D. Pyl' i nishcheta sela Dostyk. Zhizn' na uzbekskoi granitse [Dust and poverty of the village of Dostyk. Life on the Uzbek border, November 3, 2021. <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-turkestan-region-dostyk-village-article/31541517.html> [in Russ.].

[21] Dobrota L. O rise, khlopke i solyanykh buryakh [About rice, cotton, and salt storm] 8 avgusta 2023 <https://kazpravda.kz/n/o-rise-hlopke-i-solyanyh-buryah/> [in Russ.].

[22] V Kazakhstane planiruyut vvesti ograniicheniya na vyvoz skota [Kazakhstan plans to introduce restrictions on livestock exports], July, 29 2021. <https://orda.kz/v-kazakhstane-planirujut-vvesti-ogranicheniya-na-vyvoz-skota/> [in Russ.].

[23] Buyanov C. Zapret na eksport skota iz Kazakhstana neobkhodimo prodlit' [The ban on livestock exports from Kazakhstan must be extended], August 4, 2020. <https://eldala.kz/specproekty/1820-zapret-na-ehksport-skota-iz-kazakhstana-neobhodimo-prodlit> [in Russ.].

[24] V Shymkente podorozhalo myaso. Mestnye vlasti obvinili Uzbekistan [Meat prices have risen in Shymkent. Local authorities blame Uzbekistan], August 16, 2019. <https://kun.uz/ru/news/2019/08/16/v-shymkente-podorozhalo-myaso-mestnyye-vlasti-obvinili-uzbekistan> [in Russ.].

[25] Zapret na eksport skota vedet zhivotnovodstvo k defoltu [Livestock export ban leads livestock farming to default], October 19, 2024. <https://eldala.kz/specproekty/20361-zapret-na-eksport-skota-vedet-zhivotnovodstvo-k-defoltu> [in Russ.].

[26] V kakie strany nezakonno vyvozyat skot cherez yuzhnuyu granitsu Kazakhstana [To which countries is livestock illegally exported across Kazakhstan's southern border], February 20, 2025. <https://www.inform.kz/ru/v-kakie-strani-nezakonno-vivozyat-skot-cherez-yuzhnuyu-granitsu-kazakhstana-16ed65>. [in Russ.].

[27] Vsemirnyi bank. Obzor. [Kazakhstan World Bank. Overview. Kazakhstan], <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/kazakhstan/overview> [in Russ.].

[28] Vsemirnyi bank b. Obzor. Uzbekistan [Kazakhstan World Bank. Overview. Uzbekistan], <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/uzbekistan/overview> [in Russ.].

[29] Isa D. Uzbekskie migranty na khlopkovykh polyakh bliz Zhetysaya [Uzbek migrants in the cotton fields near Zhetysay], October 10, 2018. <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-sborschiki-khlopka-iz-uzbekistana/29535332.html>. [in Russ.].

[30] Isa D. Mesyats na pole, chtoby zarabotat' na internet. Shkol'niki na

khlopkovykh polyakh [A Month in the Field to Earn Money on the Internet. Schoolchildren in the Cotton Fields], October 15, 2020. <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-turkestan-region-child-labour-in-cotton-fields/30894173.html>. [in Russ.].

[31] Sohn C. Modelling cross-border integration: The role of borders as a resource // *Geopolitics*. – 2014. - Vol. 19. - No. 3. - Pp. 587-608 <https://doi.org/10.1080/14650045.2014.913029>. [in Eng.].

[32] Rastet chislo predprinimatelei [The Number of Entrepreneurs is Growing], October 27, 2020. <https://ontustiktv.kz/ru/news/28147> [in Russ.].

[33] V YuKO vozrozhdayut shelkovodstvo [Sericulture is Being Revived in South Kazakhstan Region]. August 11, 2010. <https://kaztag.kz/ru/news/v-yuko-vozrozhdayut-shelkovodstvo>. [in Russ.].

[34] Orazbekova A., Lunin I. Krai nevyuchennykh urokov. Vtoroi podkhod k bol'shому shelku v Yuzhnom Kazakhstane [The Land of Unlearned Lessons. A Second Approach to Large-Scale Silk in Southern Kazakhstan], May 17, 2024. <https://newtimes.kz/eksklyuziv/188334-krai-nevyuchennykh-urokov-vtoroi-podkhod-k-bolshomu-shelku-v-iuzhnom-kazakhstane> [in Russ.].

[35] Bilyal T., Zhumabek Zh., Abish E. Pilotnyi proekt po razvitiyu shelkovogo klastera po razvitiyu shelkovogo klastera realizuyut v Turkestanskoi oblasti [A pilot project for the development of a silk cluster is being implemented in the Turkestan region], May 5, 2024. <https://24.kz/ru/news/social/651241-pilotnyj-proekt-po-razvitiyu-shjolkovogo-klastera-realizuyut-v-turkestanskoj-oblasti> [in Russ.].

[36] Dobrota L. Biznes na limonakh [Business on lemons], March 4, 2020. <https://kazpravda.kz/n/biznes-na-limonah/> [in Russ.].

[37] 100 kg limonov možno sobrat' s odnogo dereva [100 kg of lemons can be harvested from one tree], October 4, 2023. <https://vera.kz/100-kg-limonov-mozhno-sobrat-s-odnogo-dereva/> [in Russ.].

[38] Turkestanskіe agrarii diversifitsiruyut posevy [Turkestan farmers diversify crops], June 15, 2025. <https://24.kz/ru/news/social/715277-turkestanskіe-agrarii-diversifitsiruyut-posevy> [in Russ.].

[39] Buyanov S. Chem Kazakhstanu vygoden uzbekskii spros [How Uzbek demand benefits Kazakhstan], June 17, 2021. <https://eldala.kz/specproekty/5703-chem-kazakhstanu-vygoden-uzbekskiy-spros>. [in Russ.].

[40] Shimyrbaeva G. Produkty bez yadov, ili Innovatsionnyi otvet na krest'yanskii vopros [Products without poisons, or an innovative response to the peasant question], May 22, 2014. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31551943&pos=42;-48#pos=42. [in Russ.].

[41] Ergashev D. Sarancha predstavlyaet ser'eznuyu ugrozu sel'skomu khozyaistvu Uzbekistana [Locusts pose a serious threat to agriculture in Uzbekistan], October 31, 2024. <https://cabar.asia/ru/sarancha-predstavlyaet-sereznyuyu-ugrozu-selskomu-hozyajstvu-uzbekistana> [in Russ.].

[42] Sarancha na Kavkaze i v Tsentral'noi Azii [Locusts pose a serious threat to agriculture in Uzbekistan], October 31, 2024. <https://www.fao.org/locusts-cca/bioecology/distribution-areas-in-cca/ru/> [in Russ.].

[43] Otchet ezhegodnogo tekhnicheskogo seminaru po saranchovym v KTSA [Report of the Annual Technical Workshop on Locusts in CCA], <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/66e13a4e-4d03-44d7-9eea-c0e9c0982085/content> [in Russ.].

[44] Eliseev Yu. Otvetili golovami. V obglodannykh saranchei samykh yuzhnykh raionakh Kazakhstana nachalsya massovyi zaboi skota [They answered with their heads. In the southernmost regions of Kazakhstan, gnawed by locusts, mass slaughter of livestock has begun], May 21, 2008. <https://centrasia.org/newsA.php?st=1211313900#gsc.tab=0> [in Russ.].

[45] Brandenburger A. M., Nalebuff B. J. Co-opetition. - New York: Doubleday, 1996. - 290 pp. [in Eng.]

[46] V Turkestane na mezhdunarodnom agroforume zaklyucheny memorandum po investproektam na 257 mlrd tenge [Memoranda on investment projects worth 257 billion tenge signed at the international agricultural forum in Turkestan], March 20, 2023. <https://smi24.kz/ru/news/partnrskie/v-turkestane-na-mejdunarodnom-agroforume-zaklyuchenyi-memorandumyi-po-investproektam-na-257-mlrd-tenge-674959/> [in Russ.].

[47] Dobrota L. «Zolotye» tomaty [Golden tomatoes], May 27, 2019. <https://kazpravda.kz/n/zolotye-tomaty/> [in Russ.].

[48] Predotvrashchen vvoz zarazhennykh tomatov. [Import of infected tomatoes prevented], June 2, 2024. <https://www.gov.kz/memleket/entities/agroindust/press/news/details/781344?lang=ru> [in Russ.].

[49] Luchshikh dekhkan nagradili v YuKO. [The best farmers were awarded in the South Kazakhstan region], November 12, 2015. https://www.inform.kz/ru/luchshih-dehkan-nagradili-v-yuko_a2838335 [in Russ.].

[50] Turaev R. A., Azimov Kh. T. Soderzhanie i znachenie vedeniya monitoringa zemel' pri organizatsii ispol'zovaniya zemel'nykh resursov. Zemlya Uzbekistan, 2022, N2, s.1-18 [The content and importance of land monitoring in the organization of the use of land resources], Land of Uzbekistan, 2022, N2, p.1-18 [in Russ.].

ҚАЗАҚСТАН МЕН ӨЗБЕКСТАН АРАСЫНДАҒЫ ШАРУАШЫЛЫҚ САЛАСЫНДАҒЫ ШЕКАРА МАҢЫ ҢНТЫМАҚТАСТЫҒЫНЫҢ ДАМУЫ: ҚАТЫСУШЫЛАР, БАҒЫТТАР ЖӘНЕ ЖАҒДАЙЛАР

*Смирнова В.А.¹

^{*1} SDU Университеті, Алматы, Қазақстан

Аңдатпа. Мәтінде Қазақстан мен Өзбекстан арасындағы ауыл шаруашылығы саласындағы шекарааралық ынтымақтастық шекара маңы өңірлерінің әлеуметтік-экономикалық дамуының маңызды факторы

ретінде қарастырылады. Ауыл шаруашылығы кооперациясы азық-түлік қауіпсіздігіне, өңірлік тұрақтылыққа және мемлекетаралық қатынастарға ықпал етеді.

Зерттеудің мақсаты - Қазақстан мен Өзбекстанның аграрлық саладағы шекарааралық ынтымақтастығының негізгі субъектілерін анықтау және олардың трансшекаралық өзара іс-қимылды дамытуға қосқан үлесін бағалау. Жұмыс аясында өзара әрекеттестіктің негізгі бағыттары, кооперация мен бәсекелестік шарттары, сондай-ақ шекарааралық байланыстардың дамуына әсер ететін институционалдық және инфрақұрылымдық факторлар талданады.

Зерттеудің ғылыми маңыздылығы ауыл шаруашылығы саласындағы шекарааралық ынтымақтастықты талдауда «соткурения» (coopetition - ынтымақтастық пен бәсекелестік) тұжырымдамасын қолданумен айқындалады. Жұмыстың практикалық маңыздылығы шекарааралық өзара іс-қимыл және азық-түлік қауіпсіздігі саласындағы мемлекеттік саясатты қалыптастыру үшін өзекті болуы мүмкін.

Зерттеудің әдіснамалық негізі сапалық және сандық әдістердің үйлесімін қамтиды. Жұмыста сыртқы сауда көрсеткіштерін статистикалық талдау, салыстырмалы-тарихи әдіс, сондай-ақ кейс-стади әдісі қолданылды. Талдау үшін ресми статистикалық деректер, бұқаралық ақпарат құралдарының материалдары, сараптамалық сұхбаттар, нормативтік-құқықтық актілер және халықаралық ұйымдардың аналитикалық есептері пайдаланылды.

Зерттеу нәтижесінде Қазақстан мен Өзбекстан арасындағы шекарааралық аграрлық ынтымақтастық өзара тиімділік пен бәсекелестіктің үйлесуі жағдайында дамып отырғаны анықталды. Мемлекеттер инфрақұрылымды және өзара әрекеттесу ережелерін қалыптастырудағы негізгі акторлар болып табылса, бизнес-құрылымдар, фермерлер, халықаралық ұйымдар және ғылыми-зерттеу институттары ынтымақтастықтың практикалық мазмұнын айқындайды. Ынтымақтастық тауар айналымының өсуіне, агротехнологиялармен, тұқымдармен және асыл тұқымды мал басымен алмасуға, су тапшылығы мен зиянкестердің таралуы сияқты трансшекаралық қатерлерге бірлесіп әрекет етуге ықпал етеді, алайда сонымен қатар баға бәсекелестігін және әлеуметтік-экономикалық теңгерімсіздіктерді де туындатады.

Жүргізілген зерттеудің құндылығы аграрлық шекарааралық ынтымақтастықты көпдеңгейлі процесс ретінде талдауда көрініс табады. Нәтижелердің практикалық маңызы - оларды бәсекелестіктің теріс әсерлерін барынша азайтып, бір мезгілде Қазақстан мен Өзбекстанның шекара маңы өңірлерінің орнықтылығын нығайтатын саясатты әзірлеуде пайдалану мүмкіндігінде.

Тірек сөздер: ауыл шаруашылығы, шекара маңы ынтымақтастығы, Қазақстан, Өзбекстан, мобильділік, фермерлер, мал шаруашылығы, шекаралық сауда, миграция, аграрлық кооперация, трансшекаралық білім алмасу

Қаржыландыру: Мақала Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігінің мақсатты қаржыландыру бағдарламасы аясында дайындалды – AP23489647 «Қазақстанның Орталық Азияның шекаралас елдерімен шекара маңы ынтымақтастығы» жобасы.

DEVELOPMENT OF CROSS-BORDER COOPERATION BETWEEN KAZAKHSTAN AND UZBEKISTAN IN THE AGRICULTURAL SECTOR: PARTICIPANTS, DIRECTIONS, AND CONDITIONS

*Smirnova V.A.¹

*¹ SDU University, Almaty, Kazakhstan

Abstract. The article examines cross-border cooperation between Kazakhstan and Uzbekistan in the agricultural sector as an important factor in the socio-economic development of border regions. Agricultural cooperation affects food security, regional stability, and interstate relations.

The purpose of the study is to identify the key actors of cross-border cooperation between Kazakhstan and Uzbekistan in the agrarian sector, as well as to assess their contribution to the development of cross-border interaction. Within the framework of the study, the main directions of interaction, the conditions of cooperation and competition, as well as the institutional and infrastructural factors influencing the development of cross-border ties are analyzed.

The scientific significance of the research lies in the application of the concept of “coopetition” (cooperation and competition) to the analysis of cross-border agricultural cooperation. The practical significance of the study may be important for the formation of state policy in the field of cross-border interaction and food security. The methodological basis of the research includes a combination of qualitative and quantitative methods. The study employs statistical analysis of foreign trade indicators, the comparative-historical method, as well as the case study method. The analysis is based on official statistical data, materials from mass media, expert interviews, regulatory legal acts, and analytical reports of international organizations. As a result of the study, it was established that cross-border agricultural cooperation between Kazakhstan and Uzbekistan is developing under conditions that combine mutual benefit and competition. States are the key actors in creating infrastructure and rules of interaction, while business structures, farmers, international organizations, and research institutes shape the practical content of cooperation. Cooperation contributes to the growth of trade turnover, the exchange of agrotechnologies, seeds, and breeding livestock, and

joint responses to transboundary threats, including water scarcity and the spread of pests; however, at the same time it generates price competition and socio-economic imbalances. The value of the conducted research lies in the analysis of cross-border agricultural cooperation as a multi-level process. The practical significance of the results consists in the possibility of using them for policies aimed at minimizing the negative effects of competition while simultaneously strengthening the resilience of the border regions of Kazakhstan and Uzbekistan.

Keywords: agriculture, cross-border cooperation, Kazakhstan, Uzbekistan, mobility, farmers, livestock farming, border trade, migration, agrarian cooperation, transboundary knowledge transfer, coopetition

Funding: This article was prepared within the framework of the targeted funding program of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan – AP23489647 “Cross-Border Cooperation of Kazakhstan with Neighboring Countries of Central Asia”.

Статья поступила / Мақала түсті / Received: 28.01.2026.

Принята к публикации / Жариялауға қабылданды / Accepted: 27.03.2026

Информация об авторе:

Смирнова Вера Александровна, кандидат исторических наук, научный сотрудник SDU, orcid.org/0000-0003-1035-3064, e-mail: smirnovavera8@gmail.com

Автор туралы мәлімет:

Смирнова Вера Александровна — тарих ғылымдарының кандидаты, SDU ғылыми қызметкері, Алматы, Қазақстан, orcid.org/0000-0003-1035-3064, e-mail: smirnovavera8@gmail.com

Information about author:

Vera Aleksandrovna Smirnova — Candidate of Historical Sciences, Research Fellow at SDU, Almaty, Kazakhstan, orcid.org/0000-0003-1035-3064, e-mail: smirnovavera8@gmail.com