

**УДК 327.83:339.9**

**МРНТИ 11.25.15**

<https://doi.org/10.48371/ISMO.2026.64.2.007>

## **ПОТЕНЦИАЛ И ПРАКТИКА СОВРЕМЕННОЙ ПАРАДИПЛОМАТИИ ПАВЛОДАРСКОЙ И ОМСКОЙ ОБЛАСТЕЙ**

**\* Макашев Ж.<sup>1</sup>**

**\*<sup>1</sup> Казахский университет международных отношений и мировых языков  
имени Абылай хана, Алматы, Казахстан**

**Аннотация.** Парадипломатия как практика внешней политики субнациональных акторов в условиях современных геополитических и геоэкономических вызовов становится заметным явлением в международных отношениях. Субнациональные акторы как участники международного сотрудничества развивают деятельность в рамках национального законодательства. В статье проанализирована парадипломатия Омской и Павлодарской областей, которая дополняет политику центральных правительств РК и РФ. Рассмотрены механизмы продвижения международного опыта взаимодействия двух регионов в экономической сфере. В качестве теоретической основы использованы трактовки парадипломатии ведущих специалистов И. Духачека, П. Солдатоса, С. Пакуина и других. Используются такие методы как количественный и качественный, контент-анализ. Источниками для исследования послужили документы Государственного архива Павлодарской области, монографии и статьи исследователей парадипломатии, периодическая печать. Статья подчеркивает активную роль местных правительств в развитии парадипломатии посредством взаимных визитов, консультаций, организации встреч с бизнес-сообществами двух регионов, обладающих примерно одинаковым промышленным уровнем. Раскрыт их парадипломатический потенциал, внутренние проблемы, с которыми они сталкиваются. Показано, что два региона, будучи интегрированными в государственные стратегии двух государств, играют важную роль в продвижении парадипломатии посредством скоординированных действий. Предложенные рекомендации направлены на улучшения парадипломатической деятельности двух регионов, среди которых активизация промышленной кооперации.

**Ключевые слова:** парадипломатия, субнациональные акторы, Омская область, Павлодарская область, форумы, соглашения

### **Введение**

Парадипломатия становится все более популярным направлением междисциплинарных исследований, охватывающих международные отношения, политологию, политическую географию и другие области. Комплексная взаимозависимость государств, изменения климата,

стремительное развитие био- и кибертехнологий, искусственного интеллекта, от которых больше и больше зависит человек, генерируют новые формы торговой политики и принятия решений.

Растущие обмены между народами, развитие видов транспорта и средств коммуникации благоприятствуют активизации местных локальных акторов на международной сцене. То есть политические, экономические, технологические трансформации и необходимость обеспечения безопасности увеличивают роль субнациональных акторов. Государство предоставляет больше автономии регионам и городам, передавая им часть власти в различных сферах, в т.ч. и финансовой. Неуверенность в экономическом росте приводят к развитию парадипломатии. Усиление роли субнациональных акторов подпитывает их стремление к расширению практики внешней политики по многим направлениям.

Парадипломатия выходит за пределы торгово-экономического сотрудничества и инвестиций, включаясь в процессы цифровой безопасности и противодействия экстремизму, получает развитие технологическая парадипломатия на уровне регионов и «зеленый прорыв [1].

Сотрудничество Омской и Павлодарской областей базируется на общем историко-культурном прошлом, сегодня находится на пути новых моделей сотрудничества, новых форматов, способных трансформировать эффективность в сторону ее повышения. Отношения между местными институтами управления и хозяйствования Омской и Павлодарской областей смогут внести определенный вклад в реальное изменение парадипломатии, в которой участвуют различные структуры: промышленные предприятия, местные и региональные институты, университеты, школы, исследовательские центры, государственные и частные предприятия.

Процесс развития парадипломатии Омской и Павлодарской областей происходит в пределах, установленных правовыми нормами РК и РФ и представляет научный интерес в плане самостоятельности регионов в международных делах для расширения зон контактов и привлечения иностранных инвестиций,

### **Описание материалов и методов**

На начальном этапе исследования было проведено изучение литературы по каталогам Национальной библиотеки РК, Российской Государственной библиотеки, Государственной библиотеки Берлина, новостных Интернет-сайтов, газет Павлодарской и Омской областей. В работе также были использованы базы данных статистических комитетов двух областей. Собранный и систематизированный эмпирический материал был проанализирован для описания ключевых процессов парадипломатии двух областей, что позволило акцентировать внимание на развитие дипломатической практики субнациональных акторов и провести строго научный. Проведенный анализ парадипломатии выявил общие

характеристики и проблемы в развитии парадипломатии субнациональных акторов как целостного явления. Использовались элементы контент-анализа парадипломатической практики субнациональных акторов. Анализ практики парадипломатии оценивался посредством количественного и качественного метода. Геополитический подход позволил дать оценку эффективности парадипломатии Павлодарской и Омской областей, действующих во взаимовыгодных интересах, проследить динамику изменений роли властей как субнациональных акторов.

В качестве теоретико-методологической базы служат теория мировой системы И. Валлерстайна [2], теории парапипломатии И. Дузачека [3], П. Солдатоса [4], М. Китинга и Ф. Альдекоа [5], С. Пакуина [6], Н. Оддоне [7].

### **Результаты**

В казахстанской общественно-гуманитарной мысли концепт «парадипломатия» и процессы парадипломатии являются малоизученными. Один из главных теоретиков парадипломатии И. Духачек определяет ее как «международные (внешние, транснациональные, трансграничные) связи субнациональных (нецентральных, региональных, местных) органов власти» [3]. По П. Солдатосу, парадипломатия – это аспект всемирной глобализации и регионализации, через который субгосударственные и негосударственные субъекты играют все большую роль в мировой политике и развитии международных отношений [4]. Канадский исследователь С. Пакуин считает парадипломатию важным фактором в изучении внешней политики регионов, международные интересы которых разнообразны и существенны, когда локальные правительства обладают значительной свободой действий [6]. Профессор Университета ООН Н. Оддоне полагает, что международная практика субнациональных правительств возникла как территориальная реакция на глобальную экономическую фрагментацию, которая побуждает регионы создавать динамичные сравнительные преимущества, получать доступ к мировым рынкам и участвовать в международных цепочках создания стоимости [7].

Павлодарская область Республики Казахстан и Омская область Российской Федерации являются трансграничными. Павлодарская область на севере граничит с Омской областью. Необходимость объединения, согласованности действий в торгово-экономическом, культурном и образовательном сферах в контексте общих интересов и способов их реализации в рамках двусторонних отношений Омской и Павлодарской областей привело к подписанию в январе 1993 г. в Омске «Соглашения о принципах экономического, научно-технического и культурного сотрудничества сопредельных областей (края, республики) Республики Казахстан и Российской Федерации». Это соглашение стало основой для разработки и подписания «Соглашения между Правительством Омской области Российской Федерации и Акиматом Павлодарской

области Республики Казахстан об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, экологической, культурной и иных областях» (16.03.2015 г.) [8].

По состоянию на 1.03.2026 г. население Омской области составляло 1 млн. 806 тыс. человек, из которых русские составляют 85,8%, казахи или казахская диаспора – 4,1%, немцы – 2,6%, татары – 2,2% и т.д. [9]. Омская область входит в топ-20 по обрабатывающей промышленности.

Население Павлодарской области составляет 774,5 тыс. человек. Национальный состав области представлен этническими группами населения: казахи, русские, украинцы, немцы, татары, белорусы, молдаване, азербайджанцы, чеченцы, ингуши, башкиры, корейцы, поляки, болгары, чуваша, мордва, удмурты и другие. На 1.03.2026 года численность казахов составляла 56 %, русских - 29 % [10].

Павлодарская область – один из самых развитых индустриальных зон Казахстана. Основные направления – металлургия, машиностроение, нефтехимия и энергетика. В области работает 1273 промпредприятий, из них экспорториентированные – «АО «Алюминий Казахстана», АО «Казахстанский электролизный завод», Аксуский завод ферросплавов - филиал АО «ТНК «Казхром», АО «Евроазиатская энергетическая корпорация», ТОО «Богатырь Комир» ТОО «Компания «Нефтехим Ltd» и др. [11].

Павлодарская и Омская области осуществляют сотрудничество в:

- взаимодействие локальных властей,
- промышленности, сельском хозяйстве, энергетике,
- инфраструктуре (транспорт и связь, информация и средства массовой информации);
- упрощение процедур торговли, инвестиций и капитальных фондов;
- образование, культура, туризм,
- организация и проведение форумов, конференций, встреч.

### **Обсуждение**

Наличие мощного промышленного потенциала Омской и Павлодарской областей делает два региона крупными центрами топливной, химической и нефтехимической, пищевой промышленности и сельскохозяйственного машиностроения. Сотрудничество двух регионов началось задолго до подписания официального соглашения в 2015 г. Начало было положено в 1996 году, когда в формате церемониальной парадипломатии в Павлодар прибыла омская делегация со специалистами в сфере машиностроения, производстве строительных материалов, химической, топливно-энергетической пищевой промышленности и торгово-закупочной деятельности [12]. Взаимные визиты делегаций продолжились в последующие годы, расширяя направления сотрудничества. Например, официальная омская делегация в Павлодаре в феврале 2019 г. Она

включала 16 крупнейших компаний Омского региона. Основная миссия: заключить прямые экспортные контракты, а также контракты на оказание услуг. Представители предприятий регионов заключили меморандумы и соглашения о сотрудничестве в сфере информационных технологий, электроприборостроения, сельского хозяйства, торговли, образования, здравоохранения и туризма [13].

Организация конференций, форумов, выставок становится традиционным для двух областей. II-я Международная универсальная выставка «Сибирь-Казахстан: Павлодар – ворота на рынок Казахстана» (16-18.6.2004 г.) обсуждались вопросы преодоления таможенных для развития внешней торговли в целях активизации взаимовыгодного сотрудничества в формате парадипломатии. Политико-экономически эффект взаимных визитов повышают статус регионов на локальном, региональном и международном уровнях, когда внешние инвесторы усиливают интерес к региону. Это самый важный индикатор эффективности международного взаимодействия, индикатор доверия, которые непосредственно влияют на принятие решений.

Форумы межрегионального сотрудничества России и Казахстана стали, с одной стороны, инструментом развития экономической дипломатии, а с другой стороны, инструментом парадипломатии двух регионов. В 2003 г. город Омск положил начало Форумам межрегионального сотрудничества России и Казахстана, которые начинались как Форум руководителей приграничных регионов РФ и РК с участием глав государств. В 2009 году формат мероприятия был расширен и получил название «Форум межрегионального сотрудничества РФ и РК. Цель форумов - поиск путей совершенствования уже существующих форм сотрудничества, а также выработка рекомендаций для урегулирования существующих проблем.

Форумы становятся площадкой укрепления сотрудничества Омской и Павлодарской областей, подписанием новых соглашений в условиях геополитических и геоэкономических трансформаций. Так, XXI Форум межрегионального сотрудничества Казахстана и России (Уральск, ноябрь 2025) подписан Меморандум о сотрудничестве между акиматом Павлодарской области и правительством Омской области РФ, который направлен на развитие международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, социально-гуманитарной и культурной сферах. Соглашение охватывает 10 ключевых направлений взаимодействия: торговля, инвестиции, агропромышленный комплекс, охрана окружающей среды, образование и наука, молодежная политика. Формирование Плана совместных мероприятий на 2026–2028 гг. будет содействовать конкретизации достигнутых договоренностей и укреплению отношений между регионами. К числу основных направлений сотрудничества относятся транспортная логистика трансграничной реки Иртыш, которая представляет новую модель межрегиональных отношений [14].

Еще одним значительным шагом в укреплении сотрудничества стало проведение конференций с участием неправительственных организаций Павлодарской области и сопредельных территорий РФ (Омск, Новосибирск, Рубцовск) [15]. Вопросы сотрудничества органов государственной власти, неправительственного сектора и бизнеса получают развитие и в последующие годы [16].

В развитии парадипломатии значительная роль принадлежит Палате предпринимателей Павлодарской и Омской областей, которые содействуют расширению сотрудничества, особенно в сфере сельского хозяйства, укреплении партнерских связей и совместных проектах. Со стороны Омской области в развитии парадипломатии принимают участие другие структуры: Омский региональный фонда поддержки и развития малого предпринимательства, некоммерческая ассоциация «ИТ-Кластер Сибири», Фонд развития промышленности Омской области, что свидетельствует о глубокой заинтересованности омской стороны в сотрудничестве [17].

Несколько ранее состоялось совещание в рамках встречи омской делегации, прибывшей в Павлодар, где обсуждались перспективы партнерства в сферах транспорта, логистики, промышленности, агропромышленного комплекса, рационального использования реки Иртыш, являющейся важной трансграничной водной артерией. Инвестиционный потенциал Павлодарской и Омской областей, позволил обозначить ключевые отрасли для сотрудничества и меры государственной поддержки предпринимательства [18].

В период визита делегации Павлодарской области в Омск в декабре 2025 г. подтвердила важность приграничного взаимодействия между Казахстаном и Россией, которое становится драйвером социально-экономической интеграции. Два региона объединяет важная трансграничная водная артерия Центральной Азии - Иртыш. В пределах Павлодарской области длина реки составляет 720 км, навигация длится около 190 дней, а пропускная способность достигает 700 тыс тонн грузов в год. Планируется развития речного транспорта с открытием пограничного речного пункта пропуска, реконструкция автомобильных пунктов, возможности возобночления авиамаршрутов Павлодар – Омск [19].

Сотрудничество двух региоив в промышленности реализуется в рамках СЭЗ Павлодарской и Омской областей. СЭЗ «Павлодар» создана в 2011 г. [20]. Цели создания: ускоренное развитие региона для активизации вхождения экономики республики в систему мировых хозяйственных связей, создание высокоэффективных, в том числе высокотехнологичных и конкурентоспособных производств, освоение выпуска новых видов продукции, привлечение инвестиций, совершенствование правовых норм рыночных отношений, внедрение современных методов управления и хозяйствования. Именно СЭЗ становятся точкой притяжения крупного бизнеса, инвестиций и стартапов, которым выгодны экономия каждой

вложенной копейки инвестиций. Свидетельством успешного развития СЭЗ является признание СЭЗ «Павлодар» одной из лучших специальных зон мира в номинации Best recourse and rawmaterials» по версии журнала Di Magazine (октябрь, 2018 г.).

Для всех участников СЭЗ предусмотрен стандартный набор льгот: освобождение от уплаты корпоративного подоходного налога, земельного налога и налога на имущество, а также платы за право пользования земельными участками, но не более 10 лет со дня предоставления земельных участков. Товары, которые необходимы для производств на территории свободных экономических зон, облагаются НДС по нулевой ставке. Для нерезидентов – согласно профильным кодексам. Объем инвестиций составляет 6,7 млрд. тенге. СЭЗ «Павлодар» - современная инвестиционная площадка с полным комплексом инфраструктуры для развития инвестпроектов. Отраслевая направленность зоны: химия, нефтехимия и металлургия.

СЭЗ «Павлодар» привлекает инвесторов не только в добычу сырья, но и в производство продукта глубокой переработки с высокой добавочной стоимостью.

Приоритетные виды деятельности СЭЗ «Павлодар»:

- обрабатывающая промышленность (химия, нефтехимия);
- строительство и ввод в эксплуатацию объектов.

Среди планируемых направлений, покрывающих 15 новых проектов, металлургическая промышленность, производство готовых металлических изделий, производство гранулированных удобрений, производство резиновых и пластмассовых изделий, которые будут увеличивать объем инвестиций, а также увеличение рабочих мест.

Действующие на территории СЭЗ нефтяные и промышленные предприятия (АО, ТОО), которые занимаются производством прокаленного нефтяного кокса, моторных масел, композитных каогулянтов, переработкой мазута, производством товаров бытовой химии, агрохимической продукция, дезинфицирующих средств и т.д. Среди ТОО внимание привлекает ТОО «GiessenHaus», дочерняя компания немецкой корпорации Euro-Energie-GmbH и российский «СибИнвестГрупп», с технологическим процессом производства легированного алюминия и легкосплавных автомобильных дисков, радиаторы отопления, запасные части для автомобилей, колесные пары для железнодорожных вагонов. В Павлодарском Прииртышье создан и работает кластер алюминиевого производства на основе соглашения между акиматом области и ТОО «GIESSENHAUS» [21]. Первые автомобильные алюминиевые диски были выпущены в ноябре 2017 г., поставляются в Россию, в т.ч. в Омскую область. Диски признаны «Лучшим товаром Казахстана – 2017».

Вместе с тем, международное взаимодействие Омской и Павлодарской областей в сфере промышленности требует более активных действий.

### Заключение

Парадипломатия больше не является второстепенным явлением, а является важной силой, которая меняет механизмы международного взаимодействия двух регионов, принимая решения в интересах регионов. Сотрудничество двух регионов в формате парадипломатии имеет свои особенности, которые заключаются в общности политико-экономических и историко-культурных связей, отсутствии проблем языковой коммуникации. При этом Павлодарская область РК – то область унитарного государства, Омская область – субъект федерации РФ. Наблюдается диверсификация сфер международного взаимодействия и различных инструментов взаимодействия как официальные визиты локальных властей, организацию встреч, форумов и т.д. Для повышения эффективности международного взаимодействия Омской и Павлодарской областей для минимизации рисков нами разработаны рекомендации по развитию парадипломатии Павлодарской и Омской областей:

- расширение институциональных основ двух областей РК и РФ,
- усиление сотрудничества в сфере энергетики, строительства и проектирования,
- создание совместных предприятий и производственной кооперации в области агропромышленного комплекса и обрабатывающих производств, нефтехимии и нефтепереработки,
- активизация сотрудничества в образовательной и культурной сферах,
- взаимное расширение поставок продовольственных товаров, товаров для сельского хозяйства,
- усовершенствование транспортно-логистического узла Омск-Павлодар, включая расширение судоходства по Иртышу,
- расширение географии внешнеэкономической деятельности, связав два ключевых направления евразийского континента: запад-восток, север-юг,
- активизация деятельности СЭЗ двух областей,
- усиление информационного сопровождения развития парадипломатии,
- включиться в процессы цифровой безопасности, противодействия экстремизму, решения проблем воды, экологии и других современных вызовов.

Парадипломатия, являющаяся более упрощенной и ускоренной формой сотрудничества, чем крупные региональные объединения, дает возможность значительно расширить географию внешнеэкономической деятельности в главных направлениях евразийского континента с учетом геополитического положения рассматриваемых регионов, найти новые перспективы взаимного доступа не только на свои рынки, но и на рынки оси «запад-восток», «север-юг», станет предметом новых научно-исследовательских сюжетов.

## ЛИТЕРАТУРА

[1] Schiavon J. A., Ciesielska-Klikowska, J., Kamiński T., Velázquez F. The Routledge handbook of paradiplomacy. - London: Routledge, 2026.

[2] Wallerstein I. The Modern World-System I: Capitalist Agriculture and the Origins of the European World-Economy in the Sixteenth Century. - New York: Academic Press, 1974.

[3] Duchacek I. The International Dimension of Subnational Self-Government // Federated States and International Relations. – 1984. - Vol. 14, No. 4. - P. 5-31.

[4] Soldatos P. Cascading Subnational Paradiplomacy in an Interdependent and Transnational World // Fry E., Brown D. (eds.) States and Provinces in the International Economy. - Berkeley: Institute of Governmental Studies Press, 1993. - P. 112–135.

[5] Keating M. J., & Aldecoa F. Paradiplomacy in action: the foreign relations of subnational governments. Frank Cass & Co. 1999. <https://abdn.elsevierpure.com/en/publications/paradiplomacy-in-action-the-foreign-relations-of-subnational-gove/>

[6] Paquin S. Paradiplomacy. In: Balzacq T., Charillon F., Ramel F. (eds) Global Diplomacy. The Sciences Po Series in International Relations and Political Economy. Palgrave Macmillan, Cham, 2020. [https://doi.org/10.1007/978-3-030-28786-3\\_4](https://doi.org/10.1007/978-3-030-28786-3_4)

[7] Oddone N. Paradiplomacy. Oxford Research Encyclopedia of International Studies. 2023. <https://doi.org/10.1093/acrefore/9780190846626.013.797>

[8] Перечень договоров, соглашений, меморандумов и планов мероприятий, подписанных Омской областью с иностранными партнерами. Министерство иностранных дел РФ. 06.11.2025. [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/economic\\_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/2057616/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/2057616/)

[9] Индекс промпроизводства Омской области достиг 103% в 2025 году. 4.02.1026. <https://tass.ru/ekonomika/26348863>.

[10] Павлодарская область. Население. <https://stat.gov.kz/ru/region/pavlodar/>

[11] Чего достигла Павлодарская область за 11 месяцев 2025 года. 22.12.2025. [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/dostigla-pavlodarskaya-oblast-11-mesyatsev-2025-goda-588570/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/dostigla-pavlodarskaya-oblast-11-mesyatsev-2025-goda-588570/)

[12] ГАПО (2002). Ф.1618. Оп.1. Л.56. Л. 7, 17. 17.9.

[13] Выступление Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева на XVI Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана. Nov 7, 2019. [https://prg.kz/document/?doc\\_id=38196001](https://prg.kz/document/?doc_id=38196001)

[14] Павлодарская и Омская области укрепляют сотрудничество: подписан меморандум на Форуме Казахстана и России. 13 ноября 2025. <https://pavlodarnews.kz/ru/pavlodarskaya-i-omskaya-oblasti-ukreplyayut-sotrudnichestvo>

[15] Grishchenko Ye. (2007). Partnerstvo – po imya budushchego Partnership – in the name of the future // Irtysh: Irtyshskaya rayonnaya gazeta. Irtysh regional newspaper - 5 aprelya. - № 29 (8-69).

[16] Уралова А. В Павлодаре назвали лучших представителей НПО.26.2.2025. <https://pavlodarnews.kz/ru/v-pavlodare-nazvali-luchshikh-predstaviteley-npo>

[17] Делегация из Павлодара (Республика Казахстан) начала работу в Омске. 23.07.2025 г.<https://omsk.tpprf.ru/ru/news/580354/>

[18] В Павлодар прибыла делегация омичей во главе с губернатором Виталием Хоценко.1.07.2025. <https://lifepvl.kz/2025/07/01/v-pavlodar-pribyla-delegaciya-omichej-vo-glave-s-gubernatorom-vitaliem-hoczenko/>

[19] Павлодарская область приняла участие в международном форуме «Иртыш: река дружбы – река развития». 12.12.2025. <https://www.gov.kz/memleket/entities/pavlodar/press/news/details/1125781?lang=ru>

[20] Zhundubayev M. K. Prigranichnoye sotrudnichestvo mezhdou Respublikoy Kazakhstan i Rossiyskoy Federatsiyey na sovremennom etape: kharakter razvitiya, problemy i perspektivy: diss. ... k.polit.n. – M., 241 s. Cross-border cooperation between the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation at the present stage: the nature of development, problems and prospects: diss. ... candidate of political sciences

[21] Стрельба Д. Как алюминиевый кластер Павлодарской области привлекает инвестиции.31.05.2020. <https://kz.kursiv.media/2020-05-31/kak-alyuminievyy-klaster-pavlodarskoy-oblasti-privlekaet-investicii>

## REFERENCES

[1] Schiavon J. A., Ciesielska-Klikowska J., Kamiński T., Velázquez F. The Routledge handbook of paradiplomacy. London, 2026.

[2] Wallerstein I. The Modern World-System I: Capitalist Agriculture and the Origins of the European World-Economy in the Sixteenth Century. New York, 1974.

[3] Duchacek I. The International Dimension of Subnational Self-Government. Federated States and International Relations. 1984, Vol. 14, No. 4, p. 5-31.

[4] Soldatos P. Cascading Subnational Paradiplomacy in an Interdependent and Transnational World / Fry E., Brown D. (eds.) States and Provinces in the International Economy. Berkeley, 1993, p. 112–135.

[5] Keating M. J., Aldecoa F. Paradiplomacy in action: the foreign relations of subnational governments. Frank Cass & Co, 1999. <https://abdn.elsevierpure.com/en/publications/paradiplomacy-in-action-the-foreign-relations-of-subnational-gove/>

[6] Paquin S. Paradiplomacy. In: Balzacq T., Charillon F., Ramel F. (eds) Global Diplomacy. The Sciences Po Series in International Relations and Political Economy. Palgrave Macmillan, Cham, 2020. [https://doi.org/10.1007/978-3-030-28786-3\\_4](https://doi.org/10.1007/978-3-030-28786-3_4)

[7] Oddone N. *Paradiplomacy*. Oxford Research Encyclopedia of International Studies. 2023. <https://doi.org/10.1093/acrefore/9780190846626.013.797>

[8] Perechen' dogovorov, soglasheniy, memorandumov i planov meropriyatiy, podpisannykh Omskoy oblast'yu s inostrannymi partnerami. Ministerstvo inostrannykh del RF [List of treaties, agreements, memoranda, and action plans signed by Omsk Oblast with foreign partners. Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation]. 06.11.2025 [in Russ.]. [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/economic\\_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/2057616/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/2057616/)

[9] Indeks promproizvodstva Omskoy oblasti dostig 103% v 2025 godu [Omsk Oblast's industrial production index reached 103% in 2025]. 4.02.2026. <https://tass.ru/ekonomika/26348863> [in Russ.].

[10] Pavlodarskaya oblast'. Naseleniye [Pavlodar Oblast. Population]. <https://stat.gov.kz/ru/region/pavlodar>

[11] Chego dostigla Pavlodarskaya oblast' za 11 mesyatsev 2025 goda. [What Pavlodar Oblast Achieved in the First 11 Months of 2025]. 22.12.2025. [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/dostigla-pavlodarskaya-oblast-11-mesyatsev-2025-goda-588570/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/dostigla-pavlodarskaya-oblast-11-mesyatsev-2025-goda-588570/) [in Russ.].

[12] GAPO (2002). F.1618. Op.1. L.56. L. 7, 17. 17.9. [in Russ.].

[13] Vystupleniye Prezidenta Respubliki Kazakhstan Kasym-Zhomarta Tokayeva na XVI Foruma mezhregional'nogo sotrudnichestva Rossii i Kazakhstana. Nov 7, 2019 [Speech by the President of the Republic of Kazakhstan Kassym-Jomart Tokayev at the XVI Russia-Kazakhstan Interregional Cooperation Forum]. [https://prg.kz/document/?doc\\_id=38196001](https://prg.kz/document/?doc_id=38196001) [in Russ.].

[14] Pavlodarskaya i Omskaya oblasti ukreplyayut sotrudnichestvo: podpisan memorandum na Forume Kazakhstana i Rossii. 13 noyabrya 2025. [Pavlodar and Omsk Oblasts Strengthen Cooperation: Memorandum Signed at the Kazakhstan-Russia Forum]. <https://pavlodarnews.kz/ru/pavlodarskaya-i-omskaya-oblasti-ukreplyayut-sotrudnichestvo> [in Russ.].

[15] Grishchenko Ye. Partnerstvo – po imya budushchego [Partnership – in the name of the future]. Irtysh: Irtyshskaya rayonnaya gazeta [Irtysh regional newspaper]. 2007, № 29 (8-69).

[16] Uralova A. V Pavlodare nazvali luchshikh predstaviteley NPO. 26.2.2025 [The best NGO representatives were named in Pavlodar. <https://pavlodarnews.kz/ru/v-pavlodare-nazvali-luchshikh-predstaviteley-npo> [in Russ.].

[17] Delegatsiya iz Pavlodara (Respublika Kazakhstan) nachala rabotu v Omske [A delegation from Pavlodar (Republic of Kazakhstan) began work in Omsk]. 23.07.2025 g. <https://omsk.tpprf.ru/ru/news/580354/> [in Russ.].

[18] V Pavlodar pribyla delegatsiya omichey vo glave s gubernatorom Vitaliyem Khotsenko [A delegation of Omsk residents, led by Governor Vitaly Khotsenko, arrived in Pavlodar]. 1.07.2025. <https://lifepvl.kz/2025/07/01/v-pavlodar-pribyla-delegatsiya-omichej-vo-glave-s-gubernatorom-vitaliem-hoczenko> [in Russ.].

[19] Pavlodarskaya oblast' prinyala uchastiye v mezhdunarodnom forumе «Irtysh: reka druzhby – reka razvitiya» [Pavlodar Region participated in the international forum “Irtysh: River of Friendship – River of Development”]. 12.12.2025. <https://www.gov.kz/memleket/entities/pavlodar/press/news/details/1125781?lang=ru> [in Russ.].

[20] Zhundubayev M. K. Prigranichnoye sotrudnichestvo mezhdu Respublikoy Kazakhstan i Rossiyskoy Federatsiyey na sovremennom etape: kharakter razvitiya, problemy i perspektivy: diss. ... k.polit.n. [Cross-border cooperation between the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation at the present stage: the nature of development, problems and prospects: diss. ... Cand.of Pol. Sc. M., 2014].

[21] Strel'ba D. Kak alyuminiyevyy klaster Pavlodarskoy oblasti privlekayet investitsii [How the aluminum cluster of the Pavlodar region attracts investment]. 31.05.2020. <https://kz.kursiv.media/2020-05-31/kak-alyuminiyevyy-klaster-pavlodarskoy-oblasti-privlekaet-investicii>[in Russ.].

## ПАВЛОДАР ЖӘНЕ ОМБЫ ОБЛЫСТАРЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ПАРАДИПЛОМАТИЯСЫНЫҢ ӘЛЕУЕТІ МЕН ТӘЖІРИБЕСІ

\* Макашев Ж.К.<sup>1</sup>

<sup>\*1</sup> Абылай хан атындағы Қазақ халықаралық қатынастар және әлем тілдері университеті, Алматы, Қазақстан

**Аңдатпа.** Парадипломатия қазіргі геосаяси және геοэкономикалық сын-қатерлер жағдайында субұлттық акторлардың сыртқы саясат жүргізу тәжірибесі ретінде халықаралық қатынастардағы маңызды құбылысқа айналуда. Халықаралық ынтымақтастықтың қатысушылары болып табылатын субұлттық акторлар өз қызметін ұлттық заңнама шеңберінде жүзеге асырады. Мақалада Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының орталық үкіметтері жүргізіп отырған саясатты толықтыратын Омбы және Павлодар облыстарының парадипломатиясы талданады. Екі өңірдің экономикалық саладағы өзара іс-қимыл тәжірибесі мен халықаралық ынтымақтастықты ілгерілету тетіктері қарастырылады. Теориялық негіз ретінде И. Духачек, П. Солдатос, С. Пакуин және басқа да жетекші ғалымдардың парадипломатияға қатысты тұжырымдамалары пайдаланылды. Зерттеуде сандық және сапалық әдістер, сондай-ақ контент-талдау қолданылды. Зерттеу дереккөздері ретінде Павлодар облысының мемлекеттік архивінің құжаттары, парадипломатия мәселелеріне арналған монографиялар мен ғылыми мақалалар, мерзімді басылым материалдары пайдаланылды. Мақалада өнеркәсіптік даму деңгейлері шамалас екі өңірдің жергілікті билік органдарының өзара сапарлар, консультациялар және бизнес қауымдастықтармен кездесулер ұйымдастыру арқылы парадипломатияны дамытудағы белсенді рөлі көрсетілген. Сондай-ақ олардың парадипломатиялық әлеуеті мен кездесетін ішкі мәселелері ашып

көрсетіледі. Зерттеу нәтижелері екі өңірдің өз мемлекеттерінің стратегиялық даму бағыттарына кіріктірілген бола отырып, үйлестірілген іс-қимылдар арқылы парадипломатияны ілгерілетуде маңызды рөл атқаратынын дәлелдейді. Ұсынылған ұсынымдар екі өңірдің парадипломатиялық қызметін жетілдіруге, соның ішінде өнеркәсіптік кооперацияны жандандыруға бағытталған.

**Тірек сөздер:** парадипломатия, субұлттық акторлар, Омбы облысы, Павлодар облысы, форумдар, келісімдер

## THE POTENTIAL AND PRACTICE OF CONTEMPORARY PARADIPLMACY IN THE PAVLODAR AND OMSK REGIONS

\*Makashev Zh.K.<sup>1</sup>

<sup>\*1</sup> Kazakh Ablai khan University of International Relations and World Languages, Almaty, Kazakhstan

**Abstract.** Paradiplomacy, as a form of foreign policy practice carried out by subnational actors amid contemporary geopolitical and geoeconomic challenges, has become a notable phenomenon in international relations. As participants in international cooperation, subnational actors develop their activities within the framework of national legislation. This article analyzes the paradiplomacy of the Omsk and Pavlodar regions, which complements the policies of the central governments of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation. The mechanisms for promoting international cooperation and the experience of interaction between the two regions in the economic sphere are examined. The theoretical framework is based on the interpretations of paradiplomacy developed by leading scholars such as I. Duchacek, P. Soldatos, S. Paquin, and others. Quantitative and qualitative methods, as well as content analysis, were employed. The study draws on documents from the State Archive of the Pavlodar Region, monographs and scholarly articles on paradiplomacy, and periodical publications. The article highlights the active role of local governments in advancing paradiplomacy through mutual visits, consultations, and the organization of meetings between the business communities of the two regions, which possess comparable levels of industrial development. Their paradiplomatic potential and the internal challenges they face are also explored. The study demonstrates that the two regions, being integrated into the state strategies of their respective countries, play an important role in promoting paradiplomacy through coordinated actions. The recommendations proposed are aimed at improving the paradiplomatic activities of both regions, including the intensification of industrial cooperation.

**Keywords:** paradiplomacy, subnational actors, Omsk Region, Pavlodar Region, forums, agreements

*Статья поступила / Мақала түсті / Received: 15.05.2026.*

*Принята к публикации / Жариялауға қабылданды / Accepted: 26.06.2026*

***Сведения об авторе:***

Макашев Ж.К. – PhD-докторант, Казахский университет международных отношений и мировых языков им. Абылай хана, Алматы, Казахстан, e-mail: ohlert@rambler.ru

***Автор туралы мәлімет:***

Макашев Ж.К. - PhD-докторанты, Абылай хан атындағы Қазақ халықаралық қатынастар және әлем тілдері университеті, Алматы, Қазақстан, e-mail: ohlert@rambler.ru

***Information about the author:***

Makashev Zh.K. – PhD Doctoral Candidate, Kazakh Ablai khan University of International Relations and World Languages, Almaty, Kazakhstan, e-mail: ohlert@rambler.ru