

ПРОБЛЕМЫ МИРОТВОРЧЕСТВА В XXI ВЕКЕ

Секен Дариға Қанатқызы¹

¹магистрантка 2-го курса Университета Международного Бизнеса
г.Алматы, Республика Казахстан
e-mail: dariga.seken@gmail.com

Аннотация. Миротворчество является одним из основ Организации Объединенных Наций и было, есть и будет важнейшим инструментом установления прочного мира в истерзанных войной обществах. Данная статья посвящена защите гражданского населения (ПОС) в контексте миссий ООН по поддержанию мира (ОПМ). Нынешние мандаты ООП оцениваются с учетом этого нового акцента на ООП как наиболее важной задаче мандата миссии. Международная система во многом изменилась со времени первого развертывания миротворцев в 1948 году; появились новые действующие лица и задачи, а также изменились мандаты. 21 – й век несет с собой огромные вызовы миру и безопасности международного сообщества, и миротворчество должно будет решить многие из этих проблем.

Ключевые слова: миротворчество, Устав, ООН, холодная война, ЮНТАК, миротворец, Могадишо.

Миротворчество - это дитя холодной войны, порожденное разочарованием Организации Объединенных Наций - своей неспособностью обеспечить мир, как это предусмотрено в ее уставе. Устав и его стремление сделать больше для того, чтобы повлиять на ход международного вооруженного конфликта, чем просто посредничество и примирение на расстоянии. Миротворчество — это " во многих отношениях обращение вспять использования военный персонал, предусмотренный Уставом. Его практикующие не имеют врагов, не должны побеждать и могут применять силу только в целях самообороны. Его эффективность зависит от добровольного сотрудничества". В 1988 году миротворческие силы ООН были удостоены Нобелевской премии мира. Имея в своем активе длинный список успехов, миротворчество, возможно, является лучшим изобретением ООН. Однако, как продукт своего времени, миротворчество должно было измениться после окончания холодной войны. С 1989 года она сбросила оковы холодной войны и значительно расширила диапазон и темпы своей деятельности. Миротворцы ООН больше не ограничиваются тихим наблюдением за границами, как в Кашмире с 1949 года, и не выполняют несколько более деликатных задач по урегулированию конфликтов, как в Ливане с 1978 года, а теперь участвуют в сложных учениях по национальному строительству, которые расширили границы как теории, так и практики миротворчества. Как выразился новозеландский миротворец, " дни, когда люди появлялись с добрыми намерениями, в голубых беретах и с урезанным обедом, прошли'. Окончание холодной войны также привело к появлению множества новых игроков в миротворчестве. Для многих из этих "новых миротворцев «участие в них впервые сопряжено с большими трудностями не только потому, что они

новички в миротворчестве, но и из-за драматических изменений, которые претерпело миротворчество.

Новые миротворцы в широком смысле определяются как те государства, которые с 1989 года впервые в своей истории приняли участие в миротворческой миссии ООН. Сорок девять государств относятся к этой категории. Таким образом, более половины нынешних примерно 80 миротворцев ООН являются "новыми". Перечисляются все новые лица, предоставляющие войска, военных наблюдателей или гражданскую полицию, независимо от размера или характера их вклада.

Последствия участия в новом миротворчестве для государств, впервые участвующих в нем, огромны. Политические и конституционные сложности могут задерживать, ограничивать или исключать их участие; предлагаемый военный или иной персонал может не быть обучен или оснащен для поддержания мира; правительства могут не захотеть принять его. Командование и контроль ООН над своими силами; общественное мнение может не мириться с потерями или терпеть тонкости, двусмысленности и разочарования миротворчества; и по целому ряду причин новые миротворцы на местах могут не сформироваться. Не имея опыта и подготовки "старых" миротворцев, новички были брошены в миротворческое предприятие, как только его границы расширились, его содержание значительно расширилось, а некоторые из его прежних норм и предположений были поставлены под сомнение. В некотором смысле все участники нового миротворчества являются новыми миротворцами, поскольку они сталкиваются с в значительной степени незнакомым типом деятельности. Новые миротворцы должны были немедленно усвоить все уроки миротворчества. Поскольку традиционный характер миротворчества, возможно, это дает старым миротворцам решительное преимущество, оставаясь основой, на которой действует и новое миротворчество. Это было особенно очевидно в Сомали, где незнание или скептицизм в отношении традиционного подхода к миротворчеству, особенно среди американского персонала, были одним из факторов, которые вовлекли ЮНОСОМ II в операции по принуждению к миру, к которым она не была готова. Как следствие, в докладе Комиссии ООН по расследованию событий в Могадишо в 1993 году было рекомендовано, чтобы все будущие миссии ООН включали опытных миротворцев. Новые миротворцы, по крайней мере теоретически, должны выполнять те же задачи, что и более опытные. Однако отдельные командующие силами ООН могут поручать новым миротворцам менее сложные задачи либо по просьбе своего правительства, либо по оперативным соображениям, либо потому, что известно, что войска не способны выполнять более сложные задачи. Например, Японские силы самообороны контингент в ЮНТАК не был направлен в опасные районы из-за конституционных ограничений на применение силы в целях самообороны. Это не означает, что все новые миротворцы являются менее боеспособными военными силами, чем старые. Даже хорошо оснащенные и обученные военные такой высокоразвитой страны, как Япония, могут запутаться в тонкостях и тонкостях нового миротворчества. В Камбодже японские войска, как

сообщается, испытали "первоначальное замешательство и длительный период вымогательства».

Сложность новой миротворческой деятельности обусловлена также многонациональным характером миссии. ЮНТАК, самая интернациональная из всех миссий на сегодняшний день, наряду со своей передовой миссией, ЮНАМИК, включала в свои воинские контингенты 34 национальности. 32 среди его гражданской полиции. В общей сложности персонал ЮНТАК был набран из более чем 100 стран. ВСООНЛ, напротив, за все свои 17 лет имели не более 14 стран-участниц, большинство из которых были опытными старыми миротворцами. Таким образом, новые операции по поддержанию мира столкнулись с многочисленными проблемами, возникающими из-за большего сочетания возможностей, процедур, оборудования, языка, обычаев и этноса. В то время как в своих прежних миротворческих операциях ООН могла позволить себе быть более избирательной в обеспечении разумного сочетания возможностей и национальностей, сегодня, когда миротворцев не хватает для конкретных миссий, у ООН не может быть иного выбора, кроме как принять все, что ей предлагают. Это привело к неизбежному снижению стандартов. Иногда ООН была вынуждена сознательно согласиться на контингенты, которые были далеки от оптимальных по своей подготовке, опыту или оснащению. Как сокрушался сам Генеральный секретарь, "Вы должны принять второстепенных, а если не второстепенных, то и третьестепенных" в новом миротворчестве. В некоторых случаях коррупция, нарушения прав человека и грубое поведение выделяют такие силы, а не их вклад в дело мира. Развертывание таких войск требует большей способности и способности к адаптации со стороны каждого компонента и национального контингента, а также более высокой дипломатичности, навыки со стороны руководителя миссии и командующего силами. Дополнительным осложнением является то, что командующие ООН не имеют дисциплинарной власти над находящимися под их командованием иностранными силами и должны полагаться на добрую волю каждого командующего контингентом для обеспечения соблюдения дисциплины. Сегодня участие постоянных членов Совета Безопасности повышает престиж большинства миссий, повышает их политическую чувствительность, поощряет большее внимание прессы и повышает ожидания—возможно, компенсируя преимущества большего потенциала сил, более сильной политической поддержки и повышенного престижа. Все эти соображения делают новое миротворчество не только более сложным, но и значительно более опасным, чем старое. Военные ООН потери возросли в десять раз в период с 1991 по 1994 год, хотя численность развернутого персонала возросла лишь в восемь раз. Из 33 погибших с января 1992 года по декабрь 1993 года, 16 были убиты в районах где нет органов государственной власти существовал де-факто или когда такие власти были не в состоянии поддерживать порядок и, следовательно, выполнять свои обязанности по защите лиц, находящихся под их юрисдикцией. 29 пострадали от огнестрельных ранений, а имеются основания для считать, что по крайней мере 6 нарочно казнили. В 1993 году там было 11

погибших среди гражданского миротворческого персонала. Одним из следствий этих тенденций является усиление "нормальной тенденции контингентов обращаться за руководством из своих собственных столиц". Хуже всего это проявилось в Сомали, где итальянцы, а также другие контингенты, как известно, искали указаний из дома, а затем отказались действовать в соответствии с директивами командующего ООН. Как опытные миротворцы, итальянцы должны были знать лучше, и их командующий контингентом был отозван по просьбе ООН. Как Икбал Риза отмечает: "Беспокойство стран, предоставляющих войска, по поводу безопасности их войск вполне понятна, но очевидно, что вмешательство в операции только увеличивает опасность для личного состава операции в целом". В Камбодже забота японского правительства о сохранении жесткого контроля над своими войсками означала, что каждое задание, запрос или приказ должны были передаваться в Токио для разрешения. Еще одним следствием является недовольство внутри страны миротворческой миссией, особенно в эти дни быстрой коммуникации и насыщенности телевизионного освещения. Смертельные случаи среди миротворцев могут инициируют требования вывода войск, дебаты о характере миротворчества и призывы к подотчетности. В качестве примера можно привести реакцию на гибель нескольких бельгийцев в Руанде. Хотя болгарское общественное мнение и болгарский парламент были единодушны в поддержке отправки войск в Камбоджу, гибель нескольких из них оказала сильное давление на их вывод. Фактический вывод войск встречается редко, но случается. Новые миротворцы Танзания и Уганда вышли из состава ЭКОМОГ в Либерии. Самый известный вывод войск было ли это так, что США, а за ними и большинство их западных союзников, из Сомали после убийства нескольких ее военнослужащих в 1993 году в Могадишо. Третье следствие тестирования новой среды состоит в том, что она более резко показывает различия в возможностях различных контингентов. Лучше оснащенные и обученные войска, как правило, из западных государств, лучше способны защищать себя и выполнять другие аспекты нового миротворчества, в то время как менее способные являются более уязвимыми и менее самостоятельными. Это имело все меньшее значение напряженная обстановка старого миротворчества, но в новом миротворчестве она может обострить отношения между контингентами, поставить под угрозу целостность сил и даже поставить под угрозу аспекты миссии.

Сейчас, когда завершились несколько самых крупных и амбициозных миссий после окончания холодной войны (в частности, в Камбодже, Сальвадоре, Мозамбике и Сомали) и на горизонте не появилось ни одной крупной миссии, расцвет миротворчества, возможно, уже прошел. ООН, имеющая неоднозначный послужной список успехов и неудач и страдающая от ошеломляющего финансового дефицита, сталкивается с периодом консолидации и пересмотра своей миротворческой деятельности. Тем не менее миротворчество в достаточной мере доказало свою ценность при надлежащем его выполнении и подтвердило свое место в качестве основного инструмента

урегулирования конфликтов предотвращение, управление и разрешение в определенных обстоятельствах. Поэтому он, скорее всего, останется в репертуаре ООН в обозримом будущем. В Африке и на ближнем востоке достаточно конфликтов без присмотра Одни только советские республики сохраняют оккупацию миротворцев в следующем столетии. ООН предпринимает серьезные усилия по реформированию своего миротворческого потенциала как в штаб-квартире ООН, так и на местах. Департамент операций по поддержанию мира был реорганизован и расширен, Оперативная комната теперь работает 24 часа в сутки, и начато формирование резервных сил. Финансовые ограничения и проблемы, связанные с более широкой системной реформой ООН, по-прежнему будут сдерживающими факторами. Даже если произойдут крупные события, такие как создание ООН собственных сил быстрого реагирования или иного военного потенциала, всемирный орган и другие международные организации, занимающиеся миротворчеством, все равно будут нуждаться в вкладе новых миротворцев. В то время как ООН следует настоятельно рекомендовать и оказывать ей помощь в дальнейшем укреплении ее собственного потенциала, расширение и активизация национальных усилий, особенно усилий новых миротворцев, будут столь же важны для будущего нового миротворчества.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Kondo B. *International Peacekeeping*. – NY-L: Routledge, 2007. - 610 p.
- [2] Шаймарданова З.Д. Трансформация подходов к обеспечению безопасности // Известия КазУМОиМЯ имени Абылай хана”, серия “Международные отношения и регионоведение”. - 2018. - № 4.- С.7-13.
- [3] Autesserre S. *The Crisis of Peacekeeping. Why the UN Can’t End Wars* // *Foreign Affairs*. – 2019. - [January/February](#).
- [4] Райымбекова А. Халықаралық қақтығыстарды реттеудегі медиаторлық қызмет // Известия КазУМОиМЯ имени Абылай хана”, серия “Международные отношения и регионоведение”. 2018. - № 3. - 81-85 бб.
- [5] Shaimardanova Z.D. *Globalization vs deglobalization or reglobalization?* // Известия КазУМОиМЯ им. Абылай хана. Серия «Международные Отношения и Регионоведение». - – 2020. – № 4 (42).

REFERENCES

- [1] Kondo B. *International Peacekeeping*. – NY-L: Routledge, 2007. - 610 p.
- [2] Shaimardanova Z.D. *Transformatsiya podkhodov k obespecheniyu bezopasnosti. (Transforming approaches to security)*. // *Izvestiya KazUMOiMYa imeni Ablai khana*”, seriya “Mezhdunarodnyye otnosheniya i regionovedeniye”. - 2018. - № 4.- S.7-13.
- [3] Autesserre S. *The Crisis of Peacekeeping. Why the UN Can’t End Wars* // *Foreign Affairs*. – 2019. - [January/February](#).
- [4] Rayymbekova A. *Khalykaralyk kaktygystardy retteudegi mediatorlyk kyzmet. (Mediation in the settlement of international conflicts)*. // *Izvestiya KazUMOiMYa imeni Ablai khana*”, seriya “Mezhdunarodnyye otnosheniya i regionovedeniye”. 2018. - № 3. - 81-85 bb.
- [5] Shaimardanova Z.D. *Globalization vs deglobalization or reglobalization?* // *Izvestiya KazUMOiMYa imeni Ablai khana*”, seriya “Mezhdunarodnyye otnosheniya i regionovedeniye”. – 2020. – № 4 (42).

XXI ҒАСЫРДАҒЫ БІТІМГЕРШІЛІК МӘСЕЛЕЛЕРІ

Секен Дариға Қанатқызы¹

¹Халықаралық Бизнес Университетінің 2 курс магистранты

Алматы қ., Қазақстан Республикасы

E-mail: dariga.seken@gmail.com

Аңдатпа. Бітімгершілік Біріккен Ұлттар Ұйымының соғыстан зардап шеккен қоғамдарда берік бейбітшілік орнату негіздерінің маңызды құралдардың бірі болып табылады. Бұл мақала БҰҰ-ның бейбітшілікті қолдау жөніндегі миссиялары контекстінде бейбіт тұрғындарды қорғауға арналған. ООР-тің қазіргі мандаттары ООР-ке осы назарды жаңа миссия мандатының ең маңызды міндеті ретінде бағалайды. Халықаралық жүйе 1948 жылы алғашқы бітімгерлерді орналастырғаннан бері көп өзгерді; жаңа актерлер мен міндеттер пайда болды, мандаттар да өзгерді. 21-ші ғасыр халықаралық қоғамдастықтың бейбітшілігі мен қауіпсіздігіне орасан зор сын-қатерлер әкеледі және бітімгершілік осы проблемалардың көбін шешуге тиіс болады.

Тірек сөздер: бітімгершілік, Жарғы, БҰҰ, қырғи қабақ соғыс, ЮНТАК, бітімгер, Могадишу.

THE CHALLENGES OF PEACEKEEPING IN THE 21ST CENTURY

Seken Dariga Kanatkyzy¹

¹2nd year master student at University of International Business

Almaty, Republic of Kazakhstan

E-mail: dariga.seken@gmail.com

Abstract. Peacekeeping is one of the pillars of the United Nations and has been, is and will continue to be an essential tool for establishing lasting peace in war-torn societies. This article focuses on the protection of civilians in the context of UN peacekeeping missions. The international system has changed in many ways since the first deployment of peacekeepers in 1948; new actors and tasks have emerged, and mandates have changed. The 21st century brings with its enormous challenges to the peace and security of the international community, and peacekeeping will have to address many of these challenges.

Key words: peacekeeping, Charter, UN, Cold War, UNTAC, peacekeeper, Mogadishu.

Статья поступила 20.03.2021