

## ЕС В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: СТРАТЕГИЯ В КОНТЕКСТЕ НОВОГО ПАРТНЕРСТВА

Ахмедов Н.Р.<sup>1</sup>

<sup>1</sup>магистрант 2 курса специальности «Международные отношения»

КазУМО и МЯ имени Абылай хана

Алматы, Казахстан, [asultan@mail.ru](mailto:asultan@mail.ru)

Рахманова Г.Б.<sup>2</sup>

<sup>2</sup>кандидат исторических наук,

доцент кафедры международных отношений

КазУМО и МЯ имени Абылай хана

Алматы, Казахстан, e-mail: [rahmanova@mail.ru](mailto:rahmanova@mail.ru)

**Аннотация.** Статья посвящена политике Европейского Союза в Центральной Азии в контексте нового этапа сотрудничества. Опираясь на новую стратегию 2019г. «Европейский Союз и Центральная Азия: Стратегия нового партнерства», дается анализ намерениям ЕС вывести отношения со странами Центральной Азии на новый уровень. Европейский Союз в своей политике придерживается роли координатора в деле по укреплению демократии, прав человека, верховенства права и независимость судов, а также модернизации и диверсификации экономики Стран Центральной Азии.

**Ключевые слова:** Европейский Союз, Центральная Азия, Стратегия нового партнерства, экономическое сотрудничество.

Центрально-Азиатский регион привлекает к себе интерес со стороны Европейского союза (далее ЕС). Это обусловлено, во-первых, выгодным геостратегическим расположением региона в Евразии и наличием богатого месторождения нефти и газа. При этом Евросоюз, (в конце XX века) видел в странах Центральной Азии одну из самых неразвитых частей Содружества, которая меньше всего намерена придерживаться стандартов Запада и перенимать его ценности. Более того, ЕС воспринимал эти страны как один из источников угроз безопасности всей Европы, где оказались нерешенными проблемы наркотрафика, эпидемий, распространения оружия массового поражения, миграция. К примеру, в отличие от США, ЕС не придавал важного значения геостратегическому положению стран Центральной Азии, выделяя только западные государства Содружества и России.

Тем не менее, начиная с 2001 года можно отметить повышение внимания ЕС к этому региону. Причиной того стали события, случившиеся 11 сентября 2001 года, антитеррористическая операция в Афганистане, расширение самого Союза (2004 и 2007 г.). Не остался в стороне конфликт Украины и России, произошедший в январе 2006 года по вопросу пользования газом. Рассматривая проводимую кампанию в Афганистане в странах Центральной Азии были возведены базы государств НАТО. Так, в

Кыргызстане и Узбекистане появились базы США, на юге Узбекистана построены базы Германии, на границе Таджикистана и Афганистана возведены базы Франции.

Факт расширения ЕС придало странам Центральной Азии, в особенности Казахстану, статус близких соседей. К примеру, через Каспийское море граница региона проходит через Южный Кавказ, прямо подпадающий под программу соседства, следовательно, он включен в область повышенного внимания стран Европы. На государства Центральной Азии также падает отсвет от интереса и внимания к «западным» странам СНГ, которые все больше демонстрируют свою евро-атлантическую ориентацию [1, с.23].

Следует отметить, что такой подход не подразумевает враждебность и прямое противостояние, которым отличается традиционный подход к вопросу безопасности, где государства подразделяются по признаку враждебности либо дружелюбности. В этом подходе зафиксирован факт существенной конкуренции, отличающееся признаками идеологического соперничества периода «холодной войны». Причинами расхождений в области международных отношений становятся принципы организации, ценности и стандарты.

В особенности такое явление можно заметить в отношениях ЕС с постсоветскими государствами, куда также входят страны Центральной Азии. Отмечается такая тенденция – страны Европы «говорят» об экономических и политических реформах, разумеется, по стандартам Запада. Постсоветские страны не согласны с этой идеологией, делая отсылку на «особенность пути» и временное отстаивание.

В настоящее время организация работы ЕС очень изменяется, становясь реалистичной с учетом фактора жесткого соперничества. Так, ЕС не показывал себя как конкурента за влияние, уступая место Китаю, России и США. Получается, теперь Брюссель обеспокоился своим проигрышем другим сильным «игрокам» региона Центральной Азии.

В новой стратегии изложены интересы ЕС и Центральной Азии. Также, этот документ должен выступать основным рамочным документом, определяющим присутствие ЕС в регионе. Это достаточно гибкий документ, который позволил бы реагировать на крупные изменения. При этом ему необходимо быть конкретным, чтобы отвечать долгосрочным интересам. По своей сути он должен балансировать между конкретным фокусом на двусторонних отношениях и сдержанным, гибким подходом в региональном масштабе. Необходимо добиваться большей последовательности между политической стратегией и работой Еврокомиссии. Особенно это касается планирования в рамках DEVCO, а также сферы образования, торговли, энергетики, транспорта, безопасности и прав человека. Стратегия должна содержать намерения ЕС («делать то, что правильно») и служить основой тактического планирования Еврокомиссии и ее документов («делать правильно»). Необходимо поощрять участие государств ЕС в формулировании новой стратегии.

Сыгранная ими роль в инициировании и координировании текущего документа позволила «зацементировать» присутствие ЕС в Центральной Азии, как внутри самого Евросоюза, так и в регионе. Но для того, чтобы документ получился последовательным, необходимо, чтобы предложения стран сопровождались дополнительным финансированием с их стороны.

Вопрос сложности принципа организации правильной стратегии, имеющий отношение к странам Центральной Азии, обусловлен следующими факторами. Для начала следует отметить природу ЕС в качестве наднационального политического проекта, которая создает трудность выработки комплексной внешней политики. Также важное значение имеет неопределенность перспектив отношений между Россией и странами Европы. Третьим фактором выступает процесс становления и развития отношений Китая и Европы. Отдельно хочется выделить позицию политиков стран Европы, которые сформировали свое отношение к Китаю, у которого отмечено усиление политического влияния и веса в мире. В данном контексте рассмотрения страны Центральной Азии выступают своего рода «мостом», который соединяет Китай и ЕС.

Необходимо отметить, что в 2019 году ЕС принял новую стратегию в отношении стран Центральной Азии с учетом современных вызовов и проблем. Новая Стратегия ЕС по Центральной Азии направлена на создание более прочного, современного и всеобщего партнерства со странами Центральной Азии, чтобы регион развивался как устойчивое, процветающее и тесно взаимосвязанное экономическое и политическое пространство [2].

Рассмотрим отношения на данном хронологическом промежутке более подробно. При помощи этой стратегии ЕС ставил цель выстроить "более сильное, современное и неэксклюзивное партнерство" с Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном, Туркменией и Узбекистаном. В проекте стратегии можно увидеть, что новые соглашения о партнерстве и сотрудничестве ЕС со странами Центральной Азии совместимы и с другими интеграционными инициативами, такими как Евразийский экономический союз (ЕАЭС), куда входят Казахстан и Киргизия. Желание углубить сотрудничество звучало и со стороны самих стран Центральной Азии.

Помимо вышеуказанных проблем на сегодняшний день также прибавились гибридные угрозы и кибератаки. Со стороны ЕС отмечено желание делиться знаниями и информацией как по кибербезопасности, так и по идентификации гибридных угроз. В планах также стоит продвижение принципов равенства полов и усиления роли женщин, надеясь, что это принесет дополнительные положительные сдвиги, например, в противодействии радикализации.

Один из пунктов новой стратегии - развитие сотрудничества Афганистана со странами Центральной Азии. Ситуация с Афганистаном требует особого пристального внимания, поскольку данная проблема уже давно не может разрешиться, несмотря на оказываемую посильную

помощь соседними странами. Рассматривая решение этой проблемы с точки зрения стратегии ЕС, необходимо отметить, что планируется постепенное привлечение Кабула к участию в совместных с центрально-азиатскими государствами программах. В числе проектов - формирование современного пограничного контроля между странами Центральной Азии и Афганистаном.

Одна из главных целей Евросоюза, которых он стремится достичь с помощью новой стратегии, - укрепление безопасности в Центральной Азии. ЕС также заинтересован в увеличении масштабов торговли, в том числе, энергоносителями, экспортируемыми странами центрально-азиатского региона.

"Центральная Азия всегда играла ключевую роль: из-за своей истории, культуры, а также роли в сообщении между Востоком и Западом. Сегодня этот регион приобретает все более стратегическое значение", - считает верховный представитель ЕС по внешней политике Федерика Могерини [3].

ЕС крайне заинтересован в том, чтобы основными признаками развития стран центрально-азиатского региона стали "основанные на определенных правилах сотрудничество и взаимосвязанность, а не конкуренция и соперничество", как говорится в стратегии. Необходимо подчеркнуть, что страны региона сами будут выбирать формы и темпы такого регионального сотрудничества, а ЕС будет только "поддерживать эти процессы", исходя из своего опыта.

Учитывая вышеизложенное, необходимо выделить три приоритетных момента, имеющих важное значение в отношениях ЕС и стран Центральной Азии в настоящее время.

Первый - укрепление стабильности в регионе. Речь идет, в первую очередь, о безопасности, но также и о борьбе с коррупцией и реформах, развивающих демократию и верховенство права. Второй - развитие экономики. Третий - активизация политического диалога, где ставится упор на привлечение гражданского общества и парламентов.

"Евросоюз - ведущий партнер Центральной Азии в вопросе развития региона. На протяжении 2014-2020 годов финансовая поддержка ЕС в сферах верховенства права, защиты окружающей среды, водных ресурсов, торговли и пограничного режима превысила 1 млрд евро", - отметил еврокомиссар по вопросам международного сотрудничества и развития Невен Мимица [4].

В заключение хотелось бы отметить, что в ЕС уверены, что Центральная Азия нуждается в новых моделях экономического развития и в диверсификации экономик. В частности, речь идет о развитии частного сектора, улучшении инвестиционного климата, уменьшении неравенства и ускорении перехода к "зеленой" и безотходной экономике.

На этот счет стратегия также содержит ряд конкретных инициатив. Так, Еврокомиссия планирует оказать [помощь малому и среднему бизнесу в Центральной Азии](#), способствуя созданию европейских торговых палат в

странах региона. ЕС готов делиться и ноу-хау, необходимыми для модернизации современных методов статистики.

Наконец, ЕС поддерживает вступление всех стран Центральной Азии во Всемирную торговую организацию (ВТО). Еврокомиссия также хочет, чтобы при маркировке товаров, продаваемых на территории Центральной Азии, указывалась страна их происхождения - это касается как товаров из ЕС, так и местных для региона продуктов.

## ЛИТЕРАТУРА

[1] Лаумулин М.Т. Стратегия Европейского союза в Центральной Азии: основные этапы и цели // Спектр - Казахстан. – 2009. - № 2. - С. 72—85.

[2] Новая Стратегия ЕС по Центральной Азии. Июнь, 2019 г. –Режим доступа: <https://www.sk.kz/upload/iblock/90a/90a75e339eafd20bfbf36de7096f1b7a.pdf>. Дата обращения 10.11.2020 года.

[3] Европейский союз и Центральная Азия: усиление сотрудничества. Режим доступа:<http://carececo.org/main/news/evropeyskiy-soyuz-i-tsentralnaya-aziya-usilenie-sotrudnichestva/> Дата обращения 19.11.2020 года.

[4] Диалог ЕС–Центральная Азия по вопросам политики в области охраны окружающей среды и изменения климата: в центре внимания – экономика замкнутого цикла. Февраль, 2020 г. Режим доступа: [/https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/74589/node/74589\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/74589/node/74589_ru). Дата обращения 20.11.2020 года.

[5] Шаймарданова З.Д. Трансформация подходов к обеспечению безопасности // Известия КазУМОиМЯ имени Абылай хана”, серия “Международные отношения и регионоведение”. - 2018. - № 4.- С.7-13.

## REFERENCES

[1] Laumulin M.T. Strategy of the European Union in Central Asia: the main stages and goals. // Spektr - Kazakhstan. – 2009. - № 2. - S. 72—85.

[2] Novaya Strategiya Ye S po Tse tra l'noy Azii. (The new EU Strategy for Central Asia). Iyun', 2019 g. – Rezhim dostupa: <https://www.sk.kz/upload/iblock/90a/90a75e339eafd20bfbf36de7096f1b7a.pdf>. Data obrashcheniya 10.11.2020 goda.

[3] Yevrope yskiy soyuz i Tsentral'naya Aziya: usileniye sotrudnich stva. (European Union and Central Asia: strengthening cooperation). Rezhim dostupa: [http://carececo.org/main/news/evropeyskiy-soyuz-i-tsentralnaya-aziya-usilenie-sotrudnichestva](http://carececo.org/main/news/evropeyskiy-soyuz-i-tsentralnaya-aziya-usilenie-sotrudnichestva/). Data obrashcheniya 19.11.2020 goda.

[4] Dialog Ye S–Tsentral'naya Aziya po vopros m politiki v oblasti okhr ny okruzhayushchey sredy i izmeneniya klimata : v tse tre vnimaniya – ekonomika zamknutogo tsikla. (The EU-Central Asia Policy Dialogue on Environmental Protection and Climate Change: the focus is on the closed – cycle economy) Fevral', 2020 g. Rezhim dostupa: [/https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/74589/node/74589\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/74589/node/74589_ru). Dashaymardta obra shche niya 20.11.2020 goda.

[5] Shaimardanova Z.D. Transformatsiya podkhodov k obespecheniyu bezopasnosti. (Transforming approaches to security). // Izvestiya KazUMOiMYa imeni Ablai khana”, seriya “Mezhdunarodnyye otnosheniya i regionovedeniye”. - 2018. - № 4.- S.7-13.

## ОРТАЛЫҚ АЗИЯДАҒЫ ЕО: КОНТЕКСТЕГІ СТРАТЕГИЯ ЖАҢА СЕРІКТЕСТІК

Ахмедов Н.Р.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Халықаралық қатынастар мамандығының 2 курс магистранты

Абылай хан атындағы ҚазХҚ және ӘТУ  
Алматы, Қазақстан, e-mail: asultan@mail.ru

Рахманова Г.Б.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> тарих ғылымдарының кандидаты,  
халықаралық қатынастар кафедрасының доценті

Абылай хан атындағы ҚазХҚ және ӘТУ

Алматы, Қазақстан, e-mail: rakhmanova@mail.ru

**Аннотация.** Мақала ынтымақтастықтың жаңа кезеңі аясындағы Еуропалық Одақтың Орталық Азиядағы саясатына арналған. 2019 жылғы "Еуропалық Одақ және Орталық Азия: жаңа әріптестік стратегиясы" жаңа стратегиясына сүйене отырып, ЕО-ның Орталық Азия елдерімен қатынастарды жаңа деңгейге шығару ниетіне талдау беріледі. Еуропалық Одақ өз саясатында демократияны, адам құқықтарын, құқық үстемдігі мен соттардың тәуелсіздігін нығайту, сондай-ақ Орталық Азия елдерінің экономикасын жаңғырту және әртараптандыру жөніндегі істе үйлестіруші рөлін ұстанады.

**Түйінді сөздер:** Еуропалық Одақ, Орталық Азия, Жаңа серіктестік стратегиясы, экономикалық ынтымақтастық.

## THE EU IN CENTRAL ASIA: A STRATEGY IN THE CONTEXT OF NEW PARTNERSHIP

Akhmedov N.R.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 2nd year master's student of the MO specialty

Ablai Khan KazUIRandWL,  
Almaty, Kazakhstan, asultan@mail.ru

Rakhmanova G.B.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Candidate of Historical Sciences, Associate  
Professor of the Department of International Relations

Ablai Khan KazUIRandWL,  
Almaty, Kazakhstan e-mail: rakhmanova@mail.ru

**Annotation.** The article is devoted to the policy of the European Union in Central Asia in the context of a new stage of cooperation. Based on the new strategy for 2019. "The European Union and Central Asia: A New Partnership Strategy", analyzes the EU's intentions to bring relations with the Central Asian countries to a new level. The European Union's policy is to act as a coordinator for strengthening democracy, human rights, the rule of law and the independence of the courts, as well as for modernizing and diversifying the economies of the Central Asian countries.

**Keywords:** European Union, Central Asia, New Partnership Strategy, economic cooperation.

*Статья поступила 15.03.2021*